



Bekkevoort  
BEKOORT



Kortenaken



TILT-WiNGE  
Hartelijk Hageland

# Rapport Bekkevoort

## Bestuurskrachtanalyse Hageland

# Inleiding



# Inleiding

- » Steden en gemeenten nemen een steeds prominentere rol op in het beantwoorden van **maatschappelijke uitdagingen en problemen**. Aan de basis liggen niet enkel de delegaties van taken en bevoegdheden vanuit het federale en Vlaamse niveau, maar ook het feit dat lokale besturen door hun burgers nabijheid hét bestuursniveau bij uitstek vormen om maatschappelijke problemen pragmatisch en doeltreffend op te lossen.
- » De bijzondere jaren 2020 en 2021 hebben aangetoond dat lokale besturen een enorme **veerkracht** en wil hebben om oplossingen aan te reiken, maar hebben tegelijk blootgelegd dat de druk op de lokale bestuurskracht alsmaar toeneemt en dat veel steden en gemeenten tegen de grenzen van **haalbaarheid en realiseerbaarheid** aanbotsen.
- » Steden en gemeenten worden uitgedaagd om voor hun opdracht en dienstverlening verder te kijken dan de eigen gemeentegrenzen. Het lokale bestuursniveau verder versterken en het **verhogen van de bestuurskracht** vormt dan ook dé uitdaging voor onze steden en gemeenten.
- » De gemeenten Bekkevoort, Geetbets, Kortenaeken en Tielt-Winge wensen te onderzoeken hoe ze zich in de toekomst moeten organiseren om gewapend te zijn voor deze uitdagingen, en daarbij na te gaan of ze hun bestuurskracht kunnen verhogen door meer samen te werken. Ze wensen hun huidige bestuurskracht in kaart te brengen en te onderzoeken welke bovenlokale synergiën er, binnen welke vormen, zouden kunnen zijn.

# Over “bestuurskracht”

- » Bestuurskracht kan omschreven worden als “**vermogen of de ambtelijke, strategische, operationele en financiële capaciteit om als bestuur de gewenste maatschappelijke ontwikkelingen en bijhorende effecten te realiseren en om de dienstverlening en taken goed uit te voeren**”.
- » Bestuurskracht is zodoende de verhouding tussen capaciteit en opdracht.

$$\textit{Bestuurskracht} = \frac{\textit{Capaciteit}}{\textit{Opdracht}}$$



# Over “bestuurskracht”

Bestuurskracht wordt ontleed in vier capaciteiten:

- » **Ambtelijke capaciteit:** het vermogen om als organisatie
  - » het juiste en kwalitatieve personeel aan te trekken én te behouden
  - » het personeel een evenwichtig takenpakket dat correspondeert met hun niveau aan te bieden (functieweging) en
  - » de competenties verder te ontwikkelen
- » **Operationele capaciteit:** het vermogen om als organisatie de werking en dienstverlening op een dergelijke wijze te kunnen organiseren dat
  - » de continuïteit verzekerd is
  - » de organisatie in staat is om potentiële risico's te dekken
  - » er zo goed mogelijk tegemoet kan gekomen worden aan de wensen van de klanten en
  - » er kan worden ingespeeld op hedendaagse, moderne en digitale vormen van dienstverlening.
- » **Strategische capaciteit:** het vermogen om als organisatie
  - » te kunnen inspelen op opportuniteiten en noodwendigheden in de omgeving
  - » innovatie en vernieuwing te initiëren
  - » de te ontwikkelen visie ook vertaald te krijgen in een daadkrachtig en coherent beleid voor de bevolking
  - » in te kunnen spelen op en het hoofd te bieden aan complexe uitdagingen
- » **Financiële capaciteit:** het vermogen om als organisatie op een kritische en berekende manier met de financiële middelen om te gaan zodat er
  - » doordachte beslissingen genomen kunnen worden en
  - » financiële ruimte kan gemaakt worden voor nieuw beleid



Kwaliteitsverhoging door  
**deskundigheid en expertise**  
Vinden én binden  
van **sterke profielen**

Ambtelijke  
capaciteit

Politieke  
capaciteit

**Toekomst**bestendigheid  
Aangaan van  
complexe **uitdagingen**  
Inzetten op  
**innovatie** en vernieuwing

Verbeteren van **dienstverlening**  
Garanderen van **continuïteit**  
Beheersen van risico's

Operationele  
capaciteit

Financiële  
capaciteit

**Efficiëntie** bij de inzet  
van financiële middelen  
Verhogen van inkomsten  
Genereren van  
**schaalvoordelen**

# Over “bestuurskracht”

- » Bestuurskracht aanscherpen is een complex samenspel van streven naar meer ambtelijke, strategische, operationele en financiële capaciteit en daarenboven een gezamenlijke identiteit vinden of realiseren. Het is méér dan het streven naar schaalvergroting als zijnde het bewerkstelligen van een hoger inwonersaantal of het verlenen van diensten op een grotere oppervlakte.
- » Naast capaciteit als basis voor bestuurskracht, is ook de **bestuurderskracht**, of de menselijke factor, cruciaal in dit verhaal. De mens maakt de organisatie, dus is de maturiteit die ambtelijk en politiek aan de dag wordt gelegd bepalend om beleidsdoelstellingen duurzaam te kunnen realiseren.
- » Fuseren kan de gemeenten bestuurskrachtiger maken omdat de schaal waarop gewerkt wordt, vergroot. Wat is dan die **ideale schaal?** Het antwoord op die vraag is niet zo simpel.
- » De ideale schaal wordt vaak gerelateerd aan oppervlakte (km<sup>2</sup>) of het inwonersaantal, of een combinatie van beide. Schaalvergroting maakt een bestuur niet noodzakelijk bestuurskrachtiger, maar het is wél de meest ‘eenvoudige’ parameter. Academics stellen zich ook vragen bij het causale verband tussen schaal en bestuurskracht, want bestuurskracht gaat verder dan louter oppervlakte, inwonersaantal of ambtelijke capaciteit. Het gaat ook over het aanwenden van die capaciteit op een efficiënte, doelgerichte en transparante manier (“de dingen goed doen”), en over een goede “fit” tussen de wensen en verwachten van de bevolking en de beleidsprioriteiten van het gemeentebestuur (“de goede dingen doen”). Dé ideale schaal bestaat niet.

# Bestuurskracht in evolutie

- » Dat maakt dat in heel wat gemeenten de bestuurskracht onder druk komt te staan. Daar komt bij dat in de praktijk op de werkvloer vaak onrust ontstaat wanneer niet (meteen) duidelijk is wanneer welke opdrachten door de hogere overheden bij de gemeenten zullen worden neergelegd. Op die manier knaagt die onduidelijkheid ook aan de capaciteit van de medewerkers.
- » Tegelijk ondervinden lokale besturen op de arbeidsmarkt een handicap t.a.v. de privésector. Ondernemingen kunnen hun werkgevers immers meer doorgroeimogelijkheden en extralegale voordelen bieden. Daardoor is het vinden én binden van gekwalificeerde medewerkers voor heel wat lokale besturen vandaag alles behalve vanzelfsprekend.
- » In deze context stimuleert de Vlaamse overheid lokale besturen tot het inzetten op schaaloptimalisatie via fusies.





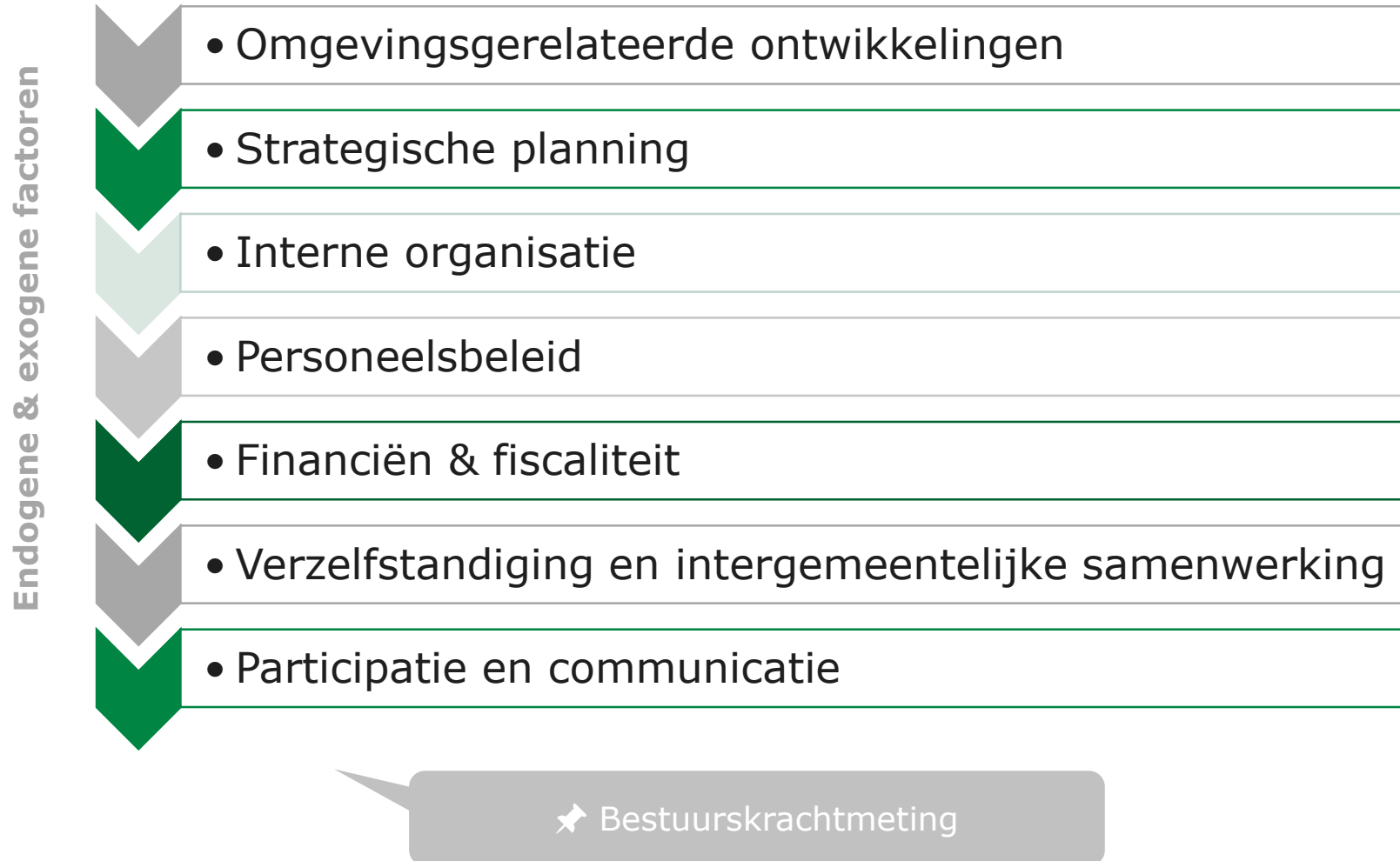
# Bestuurskracht in kleine, landelijke gemeenten

- » De toenemende druk op de bestuurskracht, die voor quasi elk lokaal bestuur lijkt te gelden, lijkt extra van toepassing te zijn op kleine gemeenten. De basisopdracht is voor elke gemeente immers dezelfde: zorgen voor een vlotte interne organisatie, ondersteuning van het beleid, voorzien van de – decretaal verplichte – basisdienstverlening naar de burgers toe, ... In kleine gemeenten werpen die kerntaken dus een relatief zwaarder gewicht op de gemeentelijke organisatie.
- » Daarbij komt dat gemeenten met veel open ruimte relatief gezien minder middelen ontvangen uit het Gemeentefonds. Daar staat tegenover dat kleine, landelijke – en vaak dunbevolkte – gemeenten doorgaans beschikken over een uitgebreid wegennet, dat niettemin goed onderhouden dient te worden, met alle kosten die dat met zich meebrengt.
- » Daardoor zullen beleidsgekozen thema's in kleine, landelijke gemeenten sneller onder druk komen te staan dan in grote(re) (centrum)steden.

# Aanpak van de bestuurskrachtanalyse

- » In deze bestuurskrachtanalyse onderzoeken we de bestuurskracht van de vier Hagelandse gemeenten en geven we advies over de mogelijke vervolgpistes.
- » We maken in deze bestuurskrachtmeting gewag van kwalitatieve én kwantitatieve gegevens. Data, cijfers en harde gegevens zijn een eerste noodzakelijke basis om kennis en inzicht te krijgen in de gemeenten, maar ze zeggen vaak niet genoeg zonder context en missen betekenis bij afwezigheid van een nulmeting. Daarom vullen we de “harde” gegevens aan met kwalitatieve gesprekken en werksessies met medewerkers en beleidsmakers uit vier besturen. Dit combineren we met onze ervaring in lokale besturen, onze kennis van de betrokken lokale besturen, en bredere inzichten over lokale bestuurskracht. Op die manier wordt naast de cijfers, ook de realiteit op het terrein in kaart gebracht. Zo helpen wij u op basis van uitgebreid kwantitatief én kwalitatief onderzoek de bestuurskracht van de huidige en toekomstige organisatie in het daglicht te plaatsen.
- » Daarbij hanteren wij zes endogene – “organisatie-eigen” – factoren en één exogene omgevingsfactor.

# Van theorie naar praktijk: de bestuurskrachtmeting



# Individuele analyse

Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is highlighted in a vibrant green. Below the "k" is a stylized graphic of two overlapping green leaves. To the right of the main text, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

Bekkevoort  
BEKOORT



# Omgevingsgerelateerde ontwikkelingen

Individuele analyse Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is stylized with a green leaf-like shape extending from its base. Below the main text, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

Bekkevoort  
BEKOORT





# Omgevingsgerelateerde ontwikkelingen

- » Om de capaciteit/bestuurkracht in te schatten in het belangrijk een zicht te hebben op de **omgevingsgerelateerde ontwikkelingen in het bestuur**. De opdracht voor een lokaal bestuur is immers grotendeels afhankelijk van omgevingsfactoren en lokale verwachtingen en gaat gepaard met variabele beleidsvrijheid naargelang het gaat om medebewindstaken, gebonden bevoegdheden of autonome taken. In dit onderdeel onderzoeken we/brengen we volgende zaken in kaart:
  - » Evoluties in het overheidslandschap/de macro omgeving die het lokaal bestuur impacteren
  - » De ruimtelijke situering van Bekkevoort
  - » De ontwikkelingen die de gemeentelijke organisaties vandaag of morgen onder 'druk' zetten, zoals bepaalde demografische evoluties, sociaal-economische veranderingen, sociale evoluties of ruimtelijke ontwikkelingen op het grondgebied



## Omgevingsgerelateerde ontwikkelingen

- » Bekkevoort wordt door Belfius ingedeeld in de cluster “Landelijke woongemeenten met hogere inkomens”. Met een bebouwde oppervlakte van 11,1% van de totale oppervlakte scoort Bekkevoort inderdaad merkkelijk lager dan het gemiddelde in Vlaanderen (19,7%) en Vlaams-Brabant (20,5%). Van de buurgemeenten scoort enkel Kortenaeken (10,6%) nog lager.
- » Tegelijk wordt Bekkevoort met de E313, de N2 en de N29 doorkruist door enkele belangrijke verkeersassen. Dat maakt van Bekkevoort een vlot bereikbare en doorrijdbare gemeente. Dat maakt het voor haar inwoners eveneens eenvoudig om over de gemeentegrenzen uit werken te gaan.
- » In het noorden grenst Bekkevoort aan grotere gemeenten Aarschot (30.594 inwoners), Scherpenheuvel-Zichem (23.375) en Diest (24.516). Met Bekkevoort en Assent bevinden ook de belangrijkste woonkernen bevinden zich aan de N2 in het noorden van Bekkevoort. Vanuit beide woonkernen is buurgemeente Diest erg vlot bereikbaar.



## Omgevingsgerelateerde ontwikkelingen

- » De economische activiteit is in Bekkevoort eerder laag. Zo was de bruto toegevoegde waarde per inwoner in 2019 € 22.320, tegenover een Vlaams gemiddelde van € 37.706. Met een bruto toegevoegde waarden van € 40.815 per inwoner is Diest de meest nabije economische motor.
- » In Bekkevoort is eveneens het centrale Politiehuis van de Politiezone Hageland (Bekkevoort, Geetbets, Glabbeek, Kortenaken en Tielt-Winge) gevestigd.
- » Als kleine, landelijke gemeente met een eerder beperkt economisch potentieel zet Bekkevoort erg in op enkele belangrijke duurzaamheidsthema's zoals kernverdichting (met het masterplan voor Bekkevoort-Centrum) en duurzame energie (met de windmolens langs de E314). Ook het @BEN-gebouw waar de omgevingsdiensten gehuisvest zijn illustreert deze ambitie.
- » Bekkevoort kent een levendig verenigingsleven, al lijken de groeimogelijkheden daarvoor tegelijk eerder beperkt door de beperkingen van de infrastructuur (relatief oud en beperkt qua aantal).



# Demografische context

Gegevens	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets	Vlaams-Brabant	Vlaams gewest	Laatste meting
Inwoners	10.877	6.348	7.898	6.188	/	/	2021
Prognose inwonersaantal (2040)	11.175	7.095	7.851	6.552	/	/	2021
Bevolkingsdichtheid (inw/km <sup>2</sup> )	244	175	160	175	549	489	2021
Grijze druk	36,5%	35,3%	39,5%	35,2%	34,0%	35,7%	2021
Inwoners van 65 jaar en ouder	2.285	1.330	1.795	1.287	/	/	2021
Groene druk	37,2%	33,7%	34,5%	34,3%	39,5%	37,2%	2021
Saldo migratie met het buitenland <small>Promille t.o.v. inwoners</small>	5,0	2,5	1,4	-0,6	1,4	2,9	Gem. 2016-2020
Personen van buitenlandse herkomst*	10,2%	8,6%	7,0%	10,2%	27,5%	23,9%	2021

\*Aandeel personen van buitenlandse herkomst. Om de herkomst van een persoon te bepalen worden vier criteria in rekening gebracht: de huidige nationaliteit van de persoon, de geboortenationaliteit van de persoon, de geboortenationaliteit van de vader en de geboortenationaliteit van de moeder. Is één van deze vier criteria een niet-Belgische nationaliteit, dan wordt de persoon beschouwd als zijnde een persoon van buitenlandse herkomst.

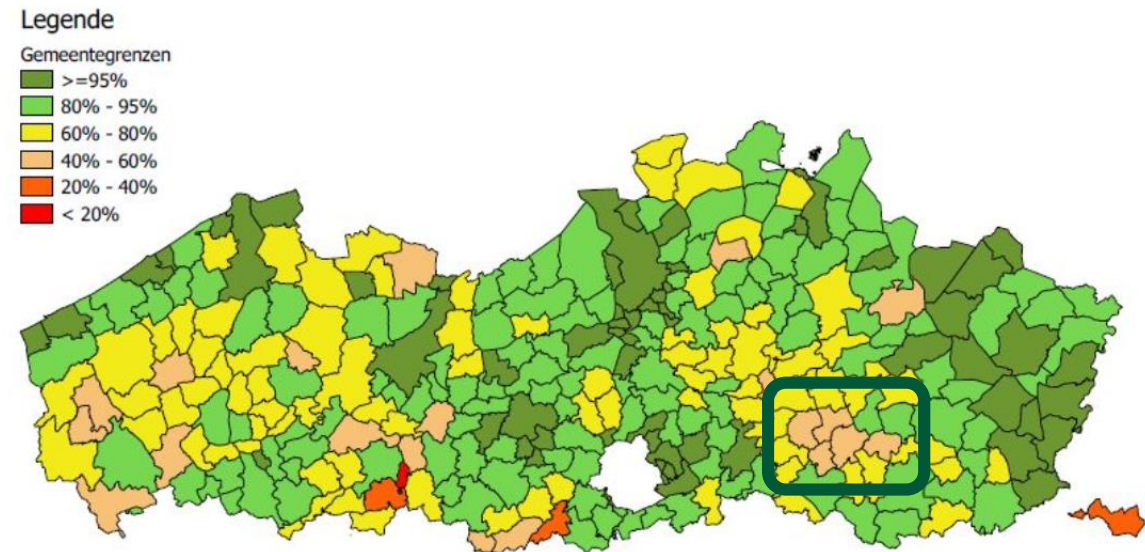
# Ruimtelijke situering: indicatoren ruimte

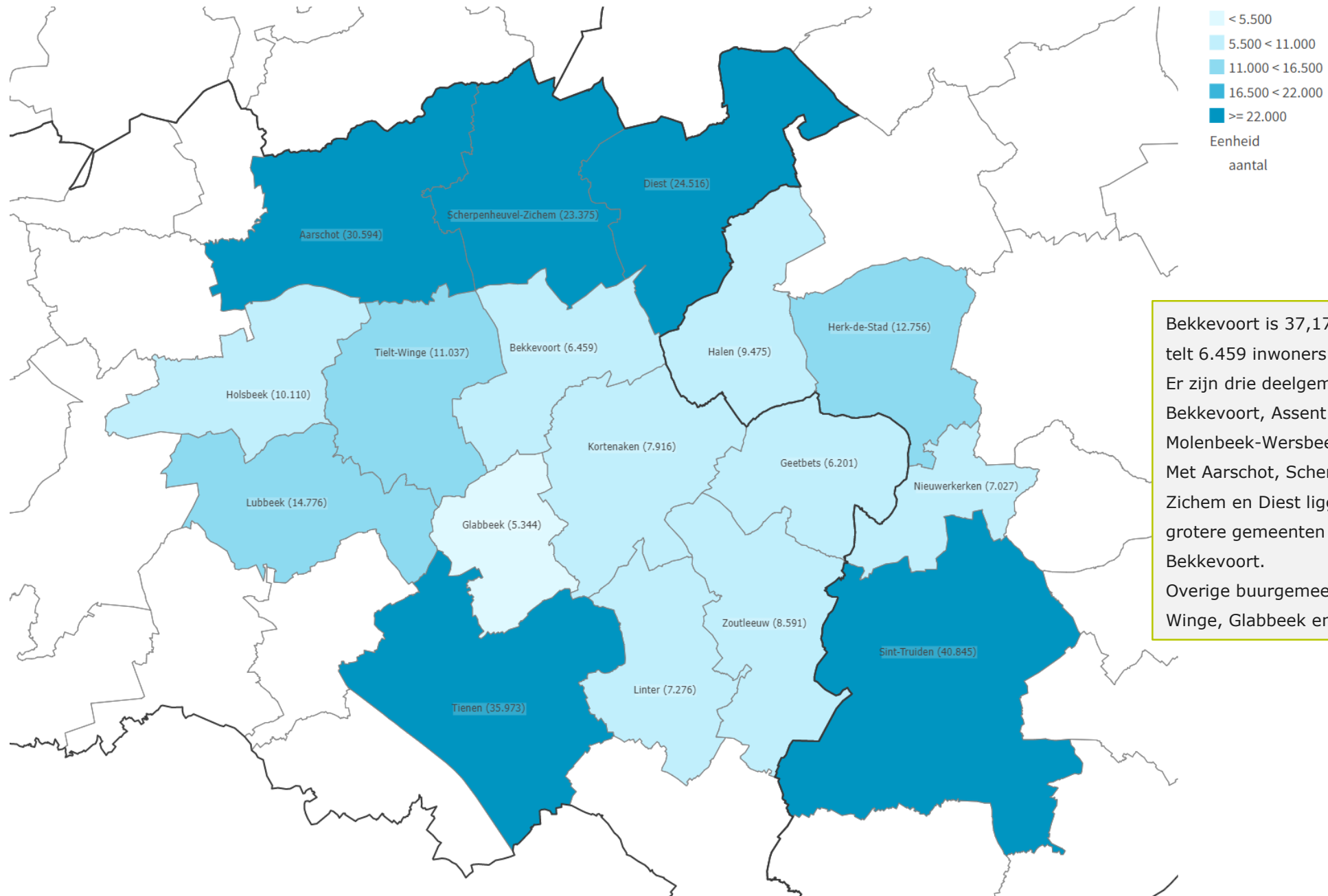
Gegevens	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets	Vlaams-Brabant	Vlaams Gewest
Oppervlakte (in ha)	44,16 km <sup>2</sup>	37,17 km <sup>2</sup>	49,06 km <sup>2</sup>	35,17 km <sup>2</sup>	/	/
Bebouwingsgraad	2,9%	2,7%	2,3%	2,6%	4,7%	5,2%
Rioleringsgraad	52,7%	42,1%	44,4%	37,2%	/	/
Zuiveringsgraad riolering	42,8%	35,2%	2,5%	32,5%	/	/
Open ruimte % t.o.v. totale opp.	72,1%	78,1%	81,4%	79,8%	65,3%	66,7%
Bestemming van ruimte naar landbouw (% t.o.v. totale oppervlakte)	66,6%	86,4%	82,0%	86,3%	58,%	57,7%
Mediaan verkoopprijs Woonhuis	€280.500	€275.000	€240.000	€214.000	€325.000	275.000

# Ruimtelijke situering: rioleringen

- » Het landelijke en uitgestrekte grondgebied brengt ook grote uitdagingen met zich mee op vlak van wegen en rioleringen.
- » In Bekkevoort ligt de **rioleringsgraad** beduidend lager dan het Vlaamse gemiddelde. Hetzelfde geldt voor de zuiveringsgraad.
- » Er wordt de laatste jaren ingezet op het opkrikken van de rioleringsgraad, maar er ligt toch nog een grote inhaalbeweging in het verschiet. Dit gaat gepaard met grote investeringen.
- » Beheer van rioleringen in Bekkevoort wordt zoals voor veel gemeenten in de buurt uitbesteed aan Riobra.

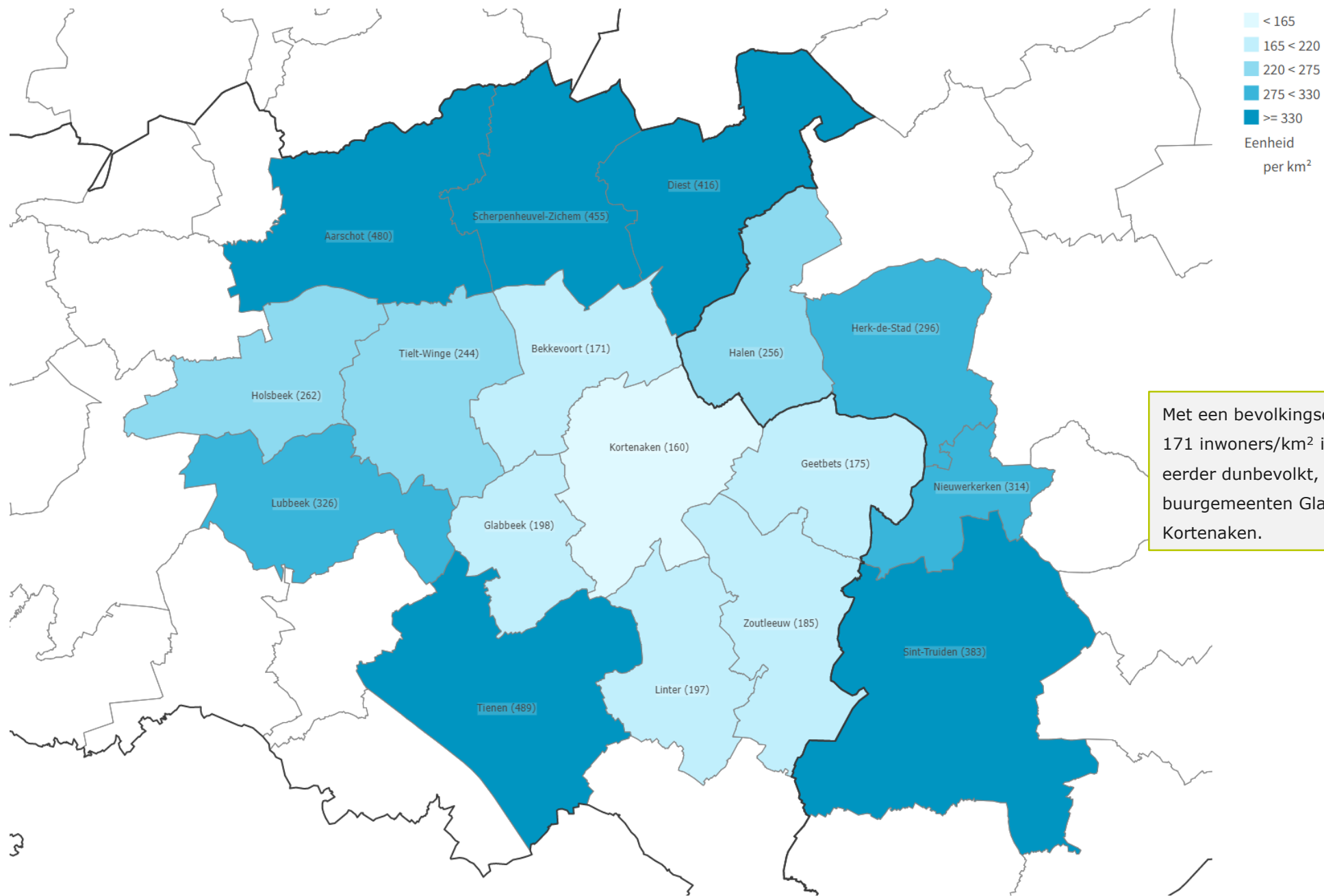
Rioleringsgraad per gemeente (toestand april 2022)





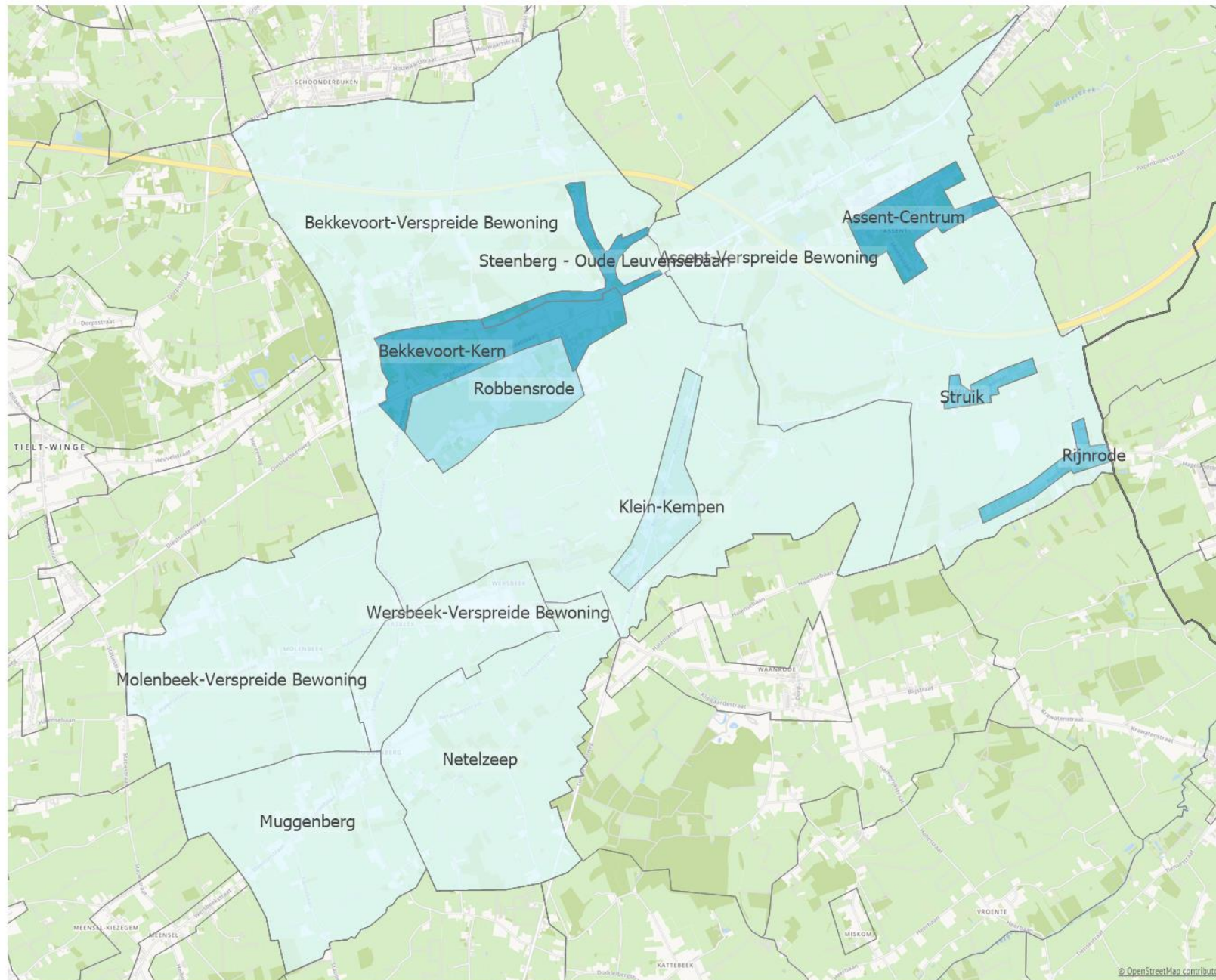
Bekkevoort is 37,17 km<sup>2</sup> groot, telt 6.459 inwoners. Er zijn drie deelgemeenten: Bekkevoort, Assent en Molenbeek-Wersbeek. Met Aarschot, Scherpenheuvel-Zichem en Diest liggen er drie grotere gemeenten ten noorden van Bekkevoort. Overige buurgemeenten zijn: Tielt-Winge, Glabbeek en Kortenaken.

## bevolkingsdichtheid - 2021 - gemeenten



Met een bevolkingsdichtheid van 171 inwoners/km<sup>2</sup> is Bekkevoort eerder dunbevolkt, net als buurgemeenten Glabbeek en Kortenaak.

# bevolkingsdichtheid - 2021 - statistische sectoren van Bekkevoort



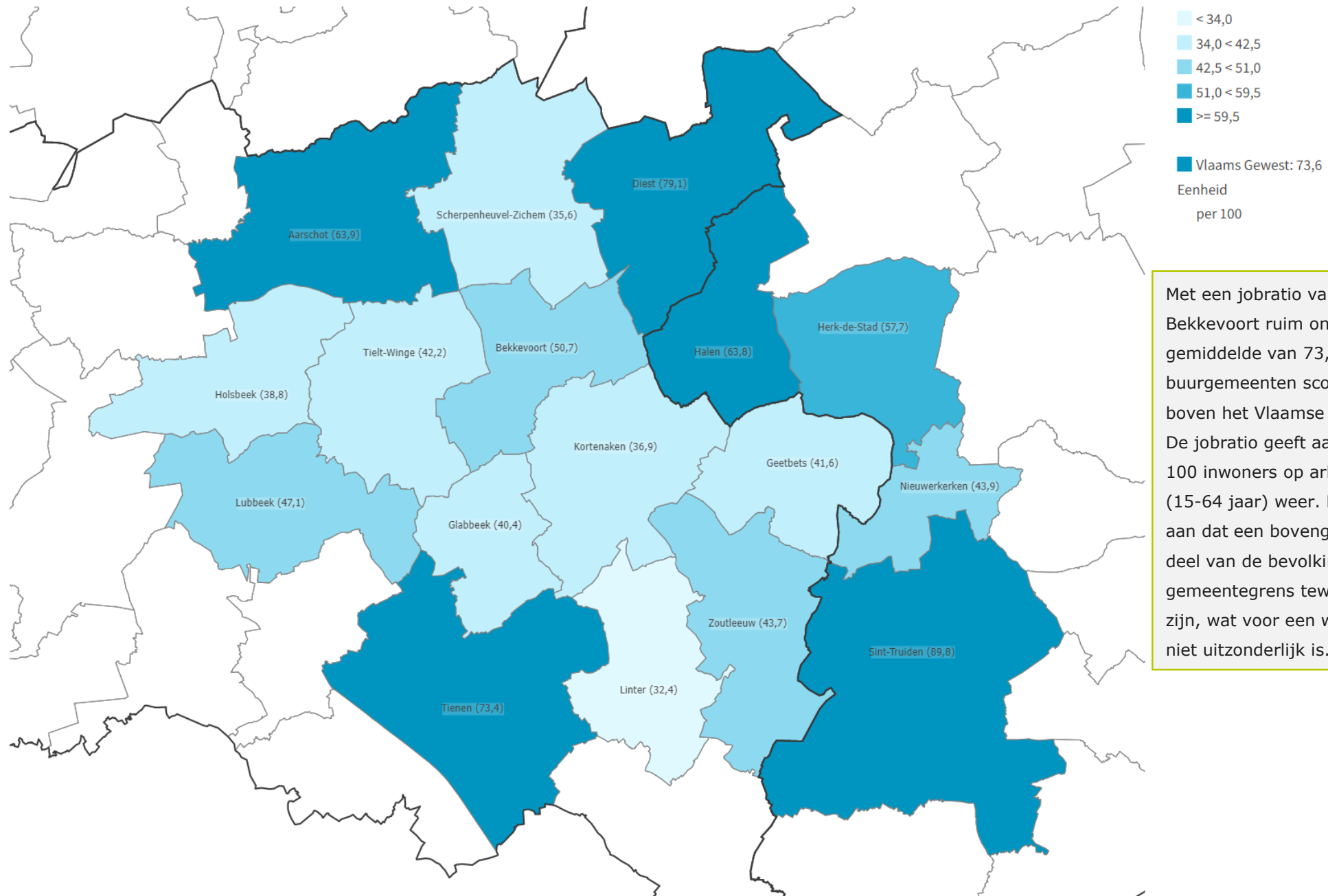
- < 250
- 250 < 500
- 500 < 750
- 750 < 1.000
- >= 1.000

Eenheid  
per km<sup>2</sup>

Speciale waarden  
Geen waarde

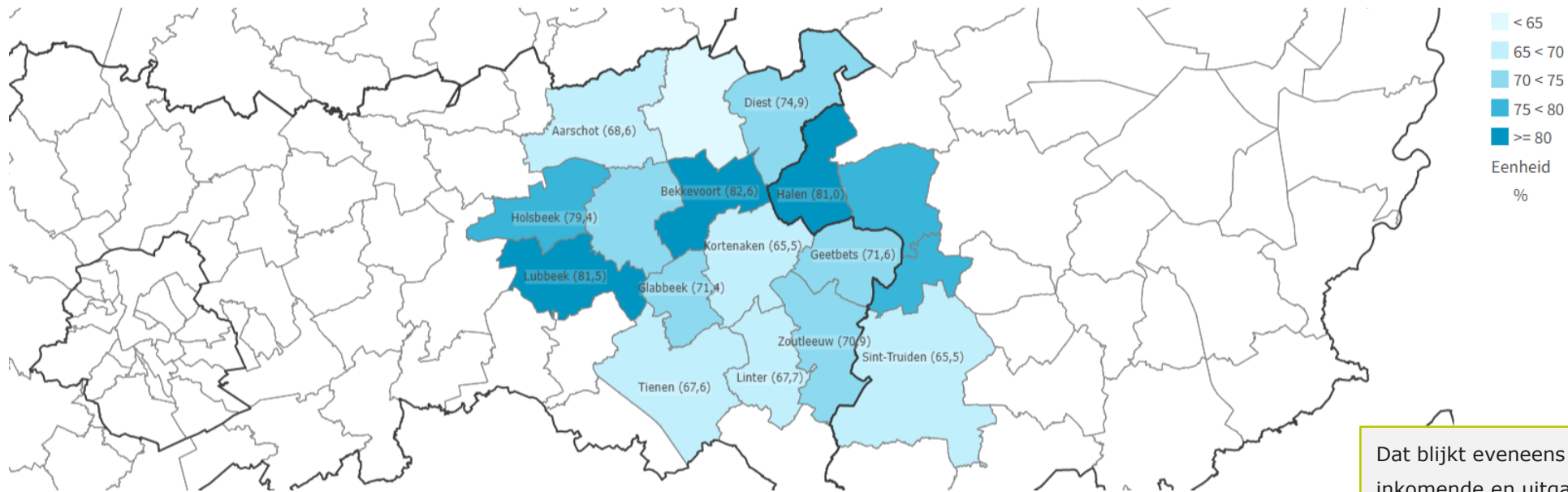
De bevolking situeert zich vooral in de kernen Bekkevoort en Assent.

### Jobratio - 2019 - gemeenten [17]



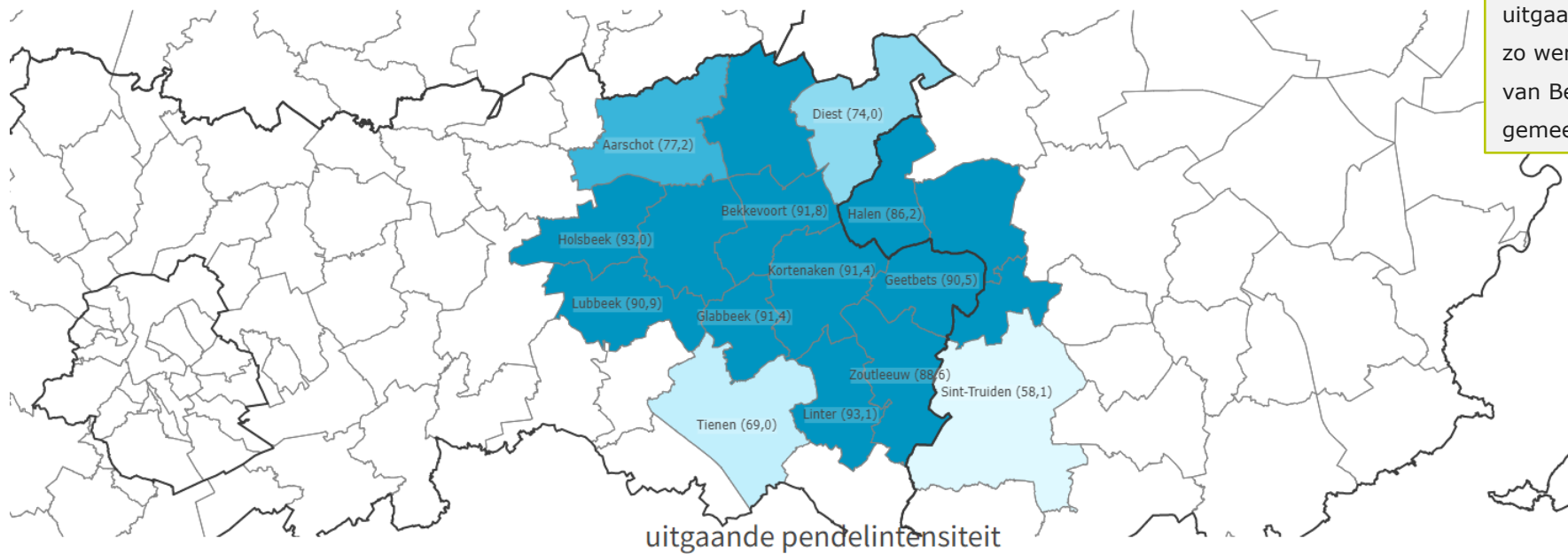
Met een jobratio van 50,7 scoort Bekkevoort ruim onder het Vlaamse gemiddelde van 73,6. Van de buurgemeenten scoort enkel Diest boven het Vlaamse gemiddelde. De jobratio geeft aantal jobs per 100 inwoners op arbeidsleeftijd (15-64 jaar) weer. De jobratio geeft aan dat een bovengemiddeld groot deel van de bevolking buiten de gemeentegrens tewerkgesteld zal zijn, wat voor een woongemeente niet uitzonderlijk is.

### Woon-werkpendel - 2019 - gemeenten



inkomende pendelintensiteit

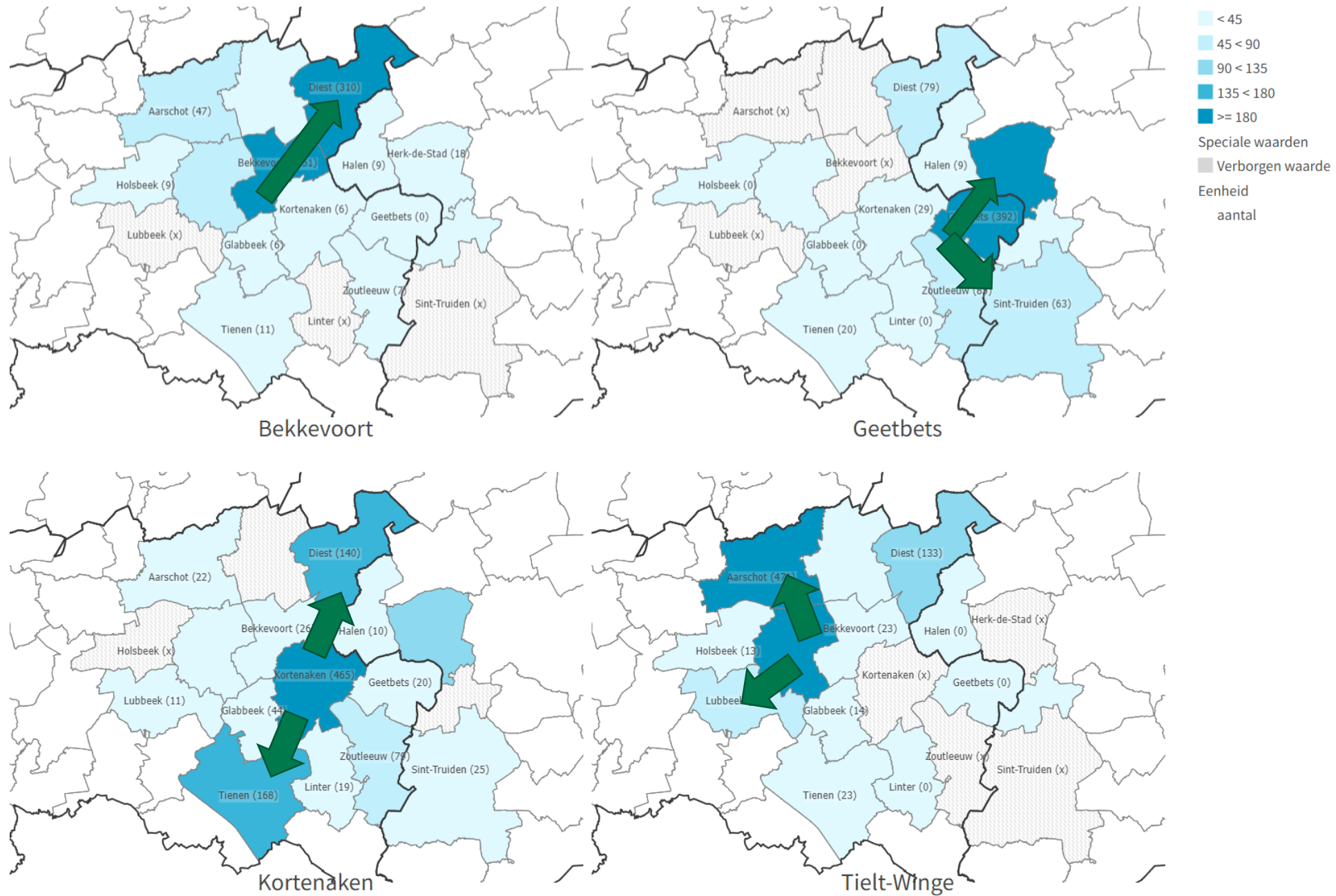
Dat blijkt eveneens uit de inkomende en uitgaande woon-werkpendelintensiteit. Vooral de uitgaande pendelintensiteit is hoog, zo werkt 91,8% van de inwoners van Bekkevoort niet in de eigen gemeente.



uitgaande pendelintensiteit



pendelstroom alle leerlingen - 2020-2021 - gemeenten naar gemeenten



# Pendelintensiteit – arbeid gerelateerde pendelstromen

Pendelstroom: uitgaande pendel  
Alle sectoren - 15-64 jaar - 2019

België

└ Vlaams Gewest

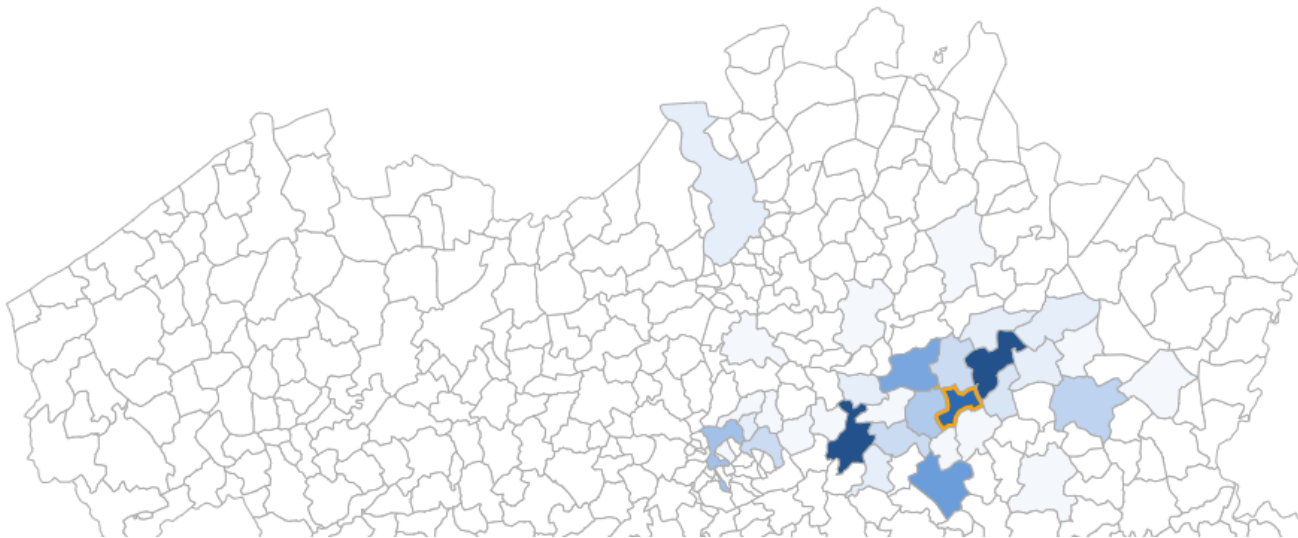
└ Provincie Vlaams-Brabant

└ Arrondissement Leuven

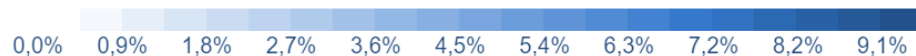
└ Gemeente **Bekkevoort** 91,8%

## Pendelstromen van Bekkevoort (2019)

Naar	Bekkevoort	Aarschot	Leuven	Tienen	Diest	Hasselt
#	204	119	561	128	239	63
%	8,2	4,8	22,6	5,2	9,6	2,5



Legende



Uit de uitgaande en inkomende pendelintensiteiten kunnen we de betrokkenheid van de bewoners t.o.v. bepaalde regio's detecteren. (m.a.w. waar zijn onze inwoners op georiënteerd?)

Voor Bekkevoort merken we dat de **arbeidgerelateerde pendelstromen** voornamelijk gericht zijn op Leuven en Diest (en in mindere maten Tienen en Aarschot)

Wat de **onderwijsgerelateerde pendelstromen** betreft merken we een oriëntatie op richting Diest en in mindere mate Aarschot.

Hieruit besluiten we dat de inwoners van Bekkevoort eerder gericht zijn op de regio ten noordwesten van de gemeente (met uitzondering van de invloed van Tienen en de grootstad Leuven).

# Strategische planning

Individuele analyse Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is highlighted in a vibrant yellow-green color. Below the "k" is a stylized graphic of two overlapping leaves, one in a lighter green and the other in a darker green. To the right of the main text, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

**Bekkevoort**  
BEKOORT





## Strategische planning

- » Vlaamse lokale besturen moeten sinds 2014 een meerjarenplan formuleren als onderdeel van een Beleids- en Beheercyclus (BBC). In het meerjarenplan worden vanuit de missie/visie, omgevingsanalyse en het bestuursakkoord prioritaire beleidsdoelstellingen geformuleerd, inclusief bijhorende actieplannen, indicatoren, streefwaarden en benodigde financiering.
- » Deze (prioritaire) beleidsdoelstellingen vormen een belangrijk management- en beleidsinstrument aangezien de vooruitgang ten opzichte van deze doelen moet worden gemonitord.
- » Ook dient elke gemeente per kwartaal en jaarlijks, als onderdeel van de jaarrekening, te evalueren hoe ze heeft gepresteerd ten opzichte van deze doelen. Dit biedt wederom sturing aan de Vlaamse Overheid, die zo kan opvolgen hoe gemeenten presteren ten opzichte van hun eerder geformuleerde beleidsdoelen.

# Meerjarenplan 2020-2025

- » In het Meerjarenplan 2020-2025 werden volgende beleidsdoelstellingen geformuleerd:
  - » Prioritaire beleidsdoelstellingen:
    - » **“Samen werken aan een sterk en doorgedreven klimaatbeleid”**, met o.m.
      - » Dorpskernversterking en – vernieuwing
      - » Koesteren en beschermen van de open ruimte
      - » Werken aan veilig fietsen en duurzame mobiliteit
      - » Verminderen van het energieverbruik in openbare gebouwen
      - » Duurzaam wonen in een gezonde leefomgeving
      - » Klimaatadaptie door slim integraal waterbeheer, natuurbehoud en – creatie
      - » Stimuleren van en investeren in zonnepanelen
    - » **“Een propere gemeente wil iedereen”**, met o.m.
      - » Proper wegennetwerk en strijd tegen zwerfvuil
      - » Onderhoudsvriendelijk en groene begraafplaatsen
    - » **“Een zorgzame gemeente met aandacht voor alle doelgroepen”**, met o.m.
      - » Een kindvriendelijk beleid
      - » Een veilige gemeente
  - » Als “niet-prioritaire beleidsdoelstellingen” werden vermeld:
    - » Dienstverlening
    - » Onroerend erfgoed



## Strategische planning

- » Niettegenstaande de uitgesproken beleidsambities op het gebied van duurzame ruimtelijke ontwikkeling en duurzaamheid in het algemeen lijkt Bekkevoort moeilijkheden te ervaren bij het vertalen van die beleidsambities in concrete acties en resultaten. De opstart, uitrol en opvolging van grotere projecten (bijv. gemeentelijk patrimonium) komt geregeld onder druk te staan door de veelheid aan kleinere projecten én de dagdagelijkse operationele werking.
- » In dit opzicht lijkt het goed om nog meer in te zetten op het constructief betrekken van de administratie bij de beleidsplanning, om zo steeds een zo helder mogelijk beeld te hebben van de beschikbare mankracht i.f.v. de planning, de haalbaarheid en de realisatie van de beleidsambities en -doelstellingen. Dit zou het beleid ook toelaten iets meer afstand te nemen van de dagdagelijkse operationele werking, en zich zo volledig op de strategische bestuursaspecten te richten.



## Strategische planning

- » Tegelijk lijkt het zo te zijn dat deze uitgesproken ruimtelijke beleidsfocus het risico met zich meebrengt dat de werking van de interne organisatie slechts een beperkte aandacht krijgt. Een vlotte, professionele en deskundige interne (administratieve) organisatie is echter van vitaal belang voor de realisatie van de beleidsdoelstellingen. Door enkele recente aanwervingen werden hier recent enkele belangrijke stappen in gezet
- » Binnen verschillende beleidsgekozen domeinen (bijv. Vrije Tijd, Cultuur, Sport) lijken de mogelijkheden eerder beperkt te zijn, o.m. door de beperkingen die de infrastructuur oplegt. De vraag dringt zich op, op welke manier een kleine gemeente hier in de toekomst kan/moet inzetten. Het ontwikkelen en onderhouden van vrijetijds-, cultuur- en sportinfrastructuur brengt immers aanzienlijke – vaste – kosten met zich mee. Kosten die, met de huidige energiecrisis in het achterhoofd, daarbij nog eens moeilijk te voorspellen zullen zijn.

# Interne organisatie

Individuele analyse Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is highlighted in a vibrant green. Below the "k" is a stylized green leaf graphic. To the right of the main text, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

Bekkevoort  
BEKOORT





# Interne organisatie

- » De organisatiestructuur is de wijze waarop taken binnen een organisatie zijn verdeeld en de wijze waarop vervolgens afstemming tussen deeltaken tot stand is gebracht. Zonder een degelijke interne organisatie die de plannen uitwerkt, uitvoert, opvolgt en evalueert, hebben die plannen weinig waarde. De doelstellingenrealisatie kan alleen maar succesvol, efficiënt en effectief zijn, als lokale besturen werken aan een verdere professionalisering van hun interne organisatie.

# Interne organisatie

- » Doorheen de organisatie lijkt een gevoel van onderbezetting te leven. Het gevoel dat de opdracht de capaciteit – ruimschoots – overstijgt. Dat lijkt een zekere onrust met zich me te brengen.
- » Illustratief daarvan is achterstand binnen verschillende diensten:
  - » Financiële dienst: stroomlijnen aankoopprocedures, retributies, ...
  - » Technische uitvoeringsdiensten: opvolging werken, subsidiedossiers, rollend materieel, ...
  - » Personeelsdienst: functioneren en evalueren, ...
- » Daarnaast lijken andere diensten (bijv. Sociale dienst) zich enkel op de kerntaken te kunnen richten omdat de ruimte ontbreekt om verder te gaan (bijv. verdere ontwikkeling en ondersteuning mantelzorg, ...).
- » Tegelijk lijkt het engagement dat het beleid toont t.a.v. verschillende pilootprojecten (m.b.t. bijv. kernversterking, mobiliteit, lokale economie, ...) een zekere druk op de administratie te leggen.

# Interne organisatie

- » Op enkele belangrijke domeinen (bijv. juridisch advies) doet Bekkevoort een beroep op externe expertise. Naast het kostenaspect heeft dit als bijkomend risico dat er intern onvoldoende kennis en expertise wordt opgebouwd. Op langere termijn zou dit een groot risico kunnen worden, met het oog op de verdere juridisering van de samenleving in het algemeen, en de dienstverlening van lokale besturen in het bijzonder.
- » Bij verschillende diensten lijkt er sprake te zijn van onvoldoende back-ups, wat een risico voor de continuïteit van de dienstverlening met zich meebrengt. Daarbij hebben de bottlenecks die binnen die diensten ontstaan de neiging om doorheen de bredere (interne) organisatie uit te deinen. Met niet alleen risico's op het vlak van continuïteit, maar ook op het vlak van uitval en zelfs uitstroom van medewerkers.
- » Hoewel er enigszins wordt ingezet op het inbedden van organisatiebeheersing in de dagelijkse werking van de organisatie lijken verdere stappen hierin aangewezen.

# Personeelsbeleid

Individuele analyse Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is highlighted in a light green color. Below the "k" and "e" is a stylized graphic of two overlapping green leaves. To the right of this graphic, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

Bekkevoort  
BEKOORT





## Personeelsbeleid

- » In dit hoofdstuk duiken we dieper in de personeelsgegevens van de organisatie. De personeelsgegevens zijn gebaseerd op data, aangeleverd door middel van een gedetailleerde en geijkte personeelslijst. Deze werd opgemaakt door de personeelsdiensten en werd vervolgens besproken met adviseurs van CC Consult om een gelijke opbouw, invulling en interpretatie voor de participerende gemeenten te kunnen garanderen.
- » Bezetting
  - » De data die we hieronder presenteren komt met andere woorden uit het eigen bestuur. De VTE's die we vermelden, verwijzen altijd naar de effectieve bezetting zoals deze was in voorjaar 2022 en werd overgemaakt door het bestuur.



## Personeelsbeleid

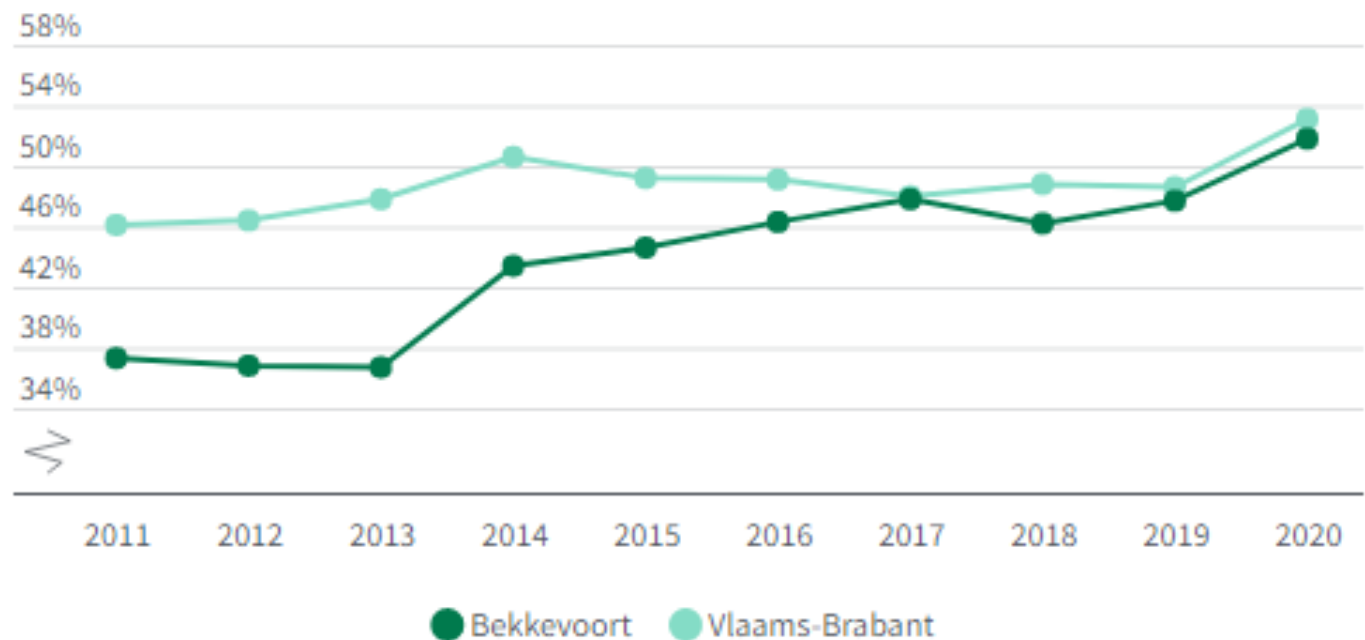
- » De HR-indicatoren in Vergelijk Je Gemeente zijn opgebouwd in 3 lagen:
  - » Organisatie: deze laag bevat data die spreekt voor de organisatie. Met organisatie bedoelen we “het lokaal bestuur: gemeente én OCMW”
  - » Domein: deze laag bevat data die spreekt voor een domein
  - » Dienst: deze laag bevat data op dienstniveau
- » De waarde en relativiteit van benchmarkcijfers
  - » De bezettingscijfers worden indicatief vergeleken met benchmarkdata. We merken graag op dat deze vergelijkingen voldoende omzichtig moeten geïnterpreteerd worden. Benchmarkvergelijkingen geven indicaties van over- of onderbezetting maar houden beperkt rekening met de lokale context en organisatie en de taakinvulling van de diverse functies opgenomen in de benchmark (vb. In grotere besturen is de groenambtenaar deskundige met vooral strategische focus, in kleinere besturen stuurt deze groenambtenaar ook de uitvoerende teams aan. Deze opsplitsingen worden niet altijd accuraat opgenomen in de benchmark).



## Personeelsbeleid

- » In Bekkevoort blijkt de personeelsbezetting (in VTE per 1.000 inwoners) overeen te stemmen met vergelijkbare gemeenten. Aan te stippen is de iets ruimere bezetting binnen het domein “Mens”, waar m.n. een sterk uitgebouwd aanbod aan thuiszorgdiensten deze burgergerichte beleidsfocus illustreert.
- » Opmerkelijk is verder het merklijk lager aandeel (administratieve) C-niveaus binnen de “Ondersteunende diensten”. Dit zou ertoe kunnen leiden dat de medewerkers op B-niveau zowel de strategische als administratieve aspecten voor hun rekening moeten nemen. Daardoor ontstaat het risico dat deze medewerkers hun beleidsondersteunende rol onvoldoende kunnen opnemen.
- » Binnen de “Ondersteunende diensten” valt eveneens het grote aandeel 50-plussers op. Het zal de volgende jaren meer dan waarschijnlijk een hele uitdaging worden de uitstromende medewerkers te vervangen.

## % Personeelskosten t.o.v. totale exploitatie uitgaven



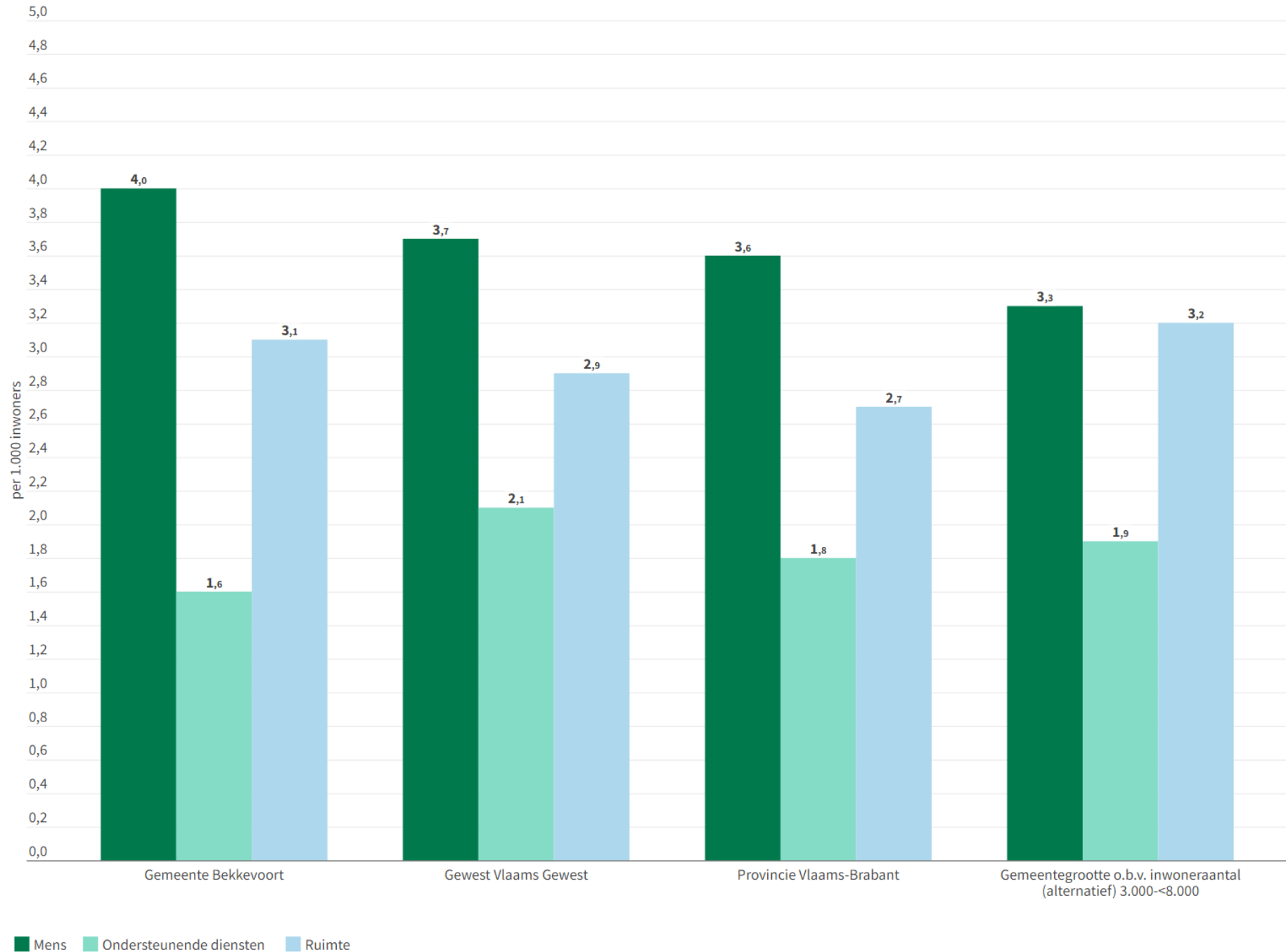
2011 - 2020

We merken dat de evolutie van het onderdeel personeelskosten t.o.v. de totale exploitatieuitgaven de trend van de Vlaamse gemeenten volgt.

Bekkevoort zit hier reeds een aantal jaren een paar procent onder het Vlaams gemiddelde. De huidige stijging van de loonkost (zie grafiek), de uitbreiding van bevoegdheden van lokale besturen en de huidige en toekomstige evolutie van de index zorgen ervoor dat de druk op deze kosten enkel zal toenemen.

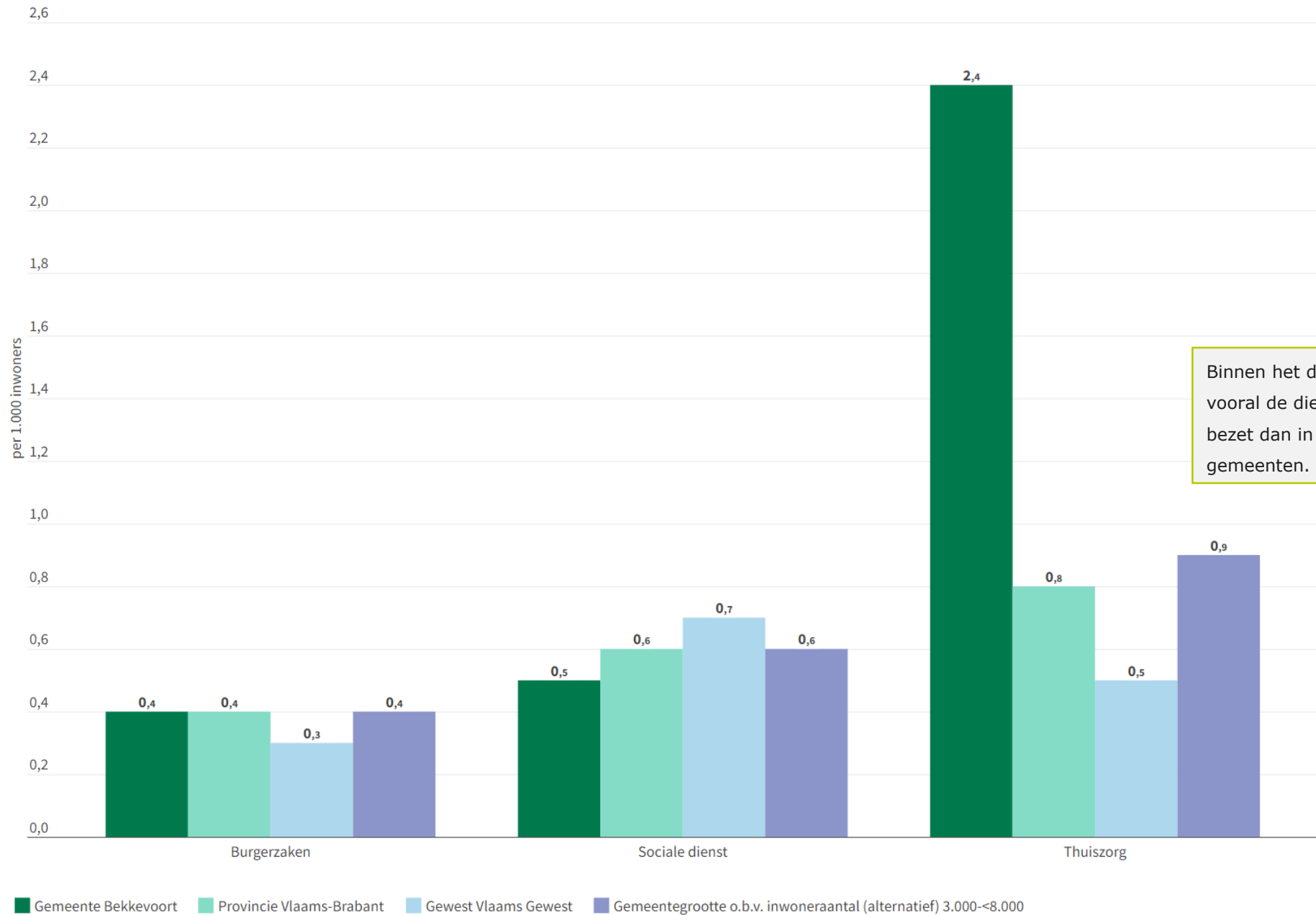


## Bezetting in VTE per domein

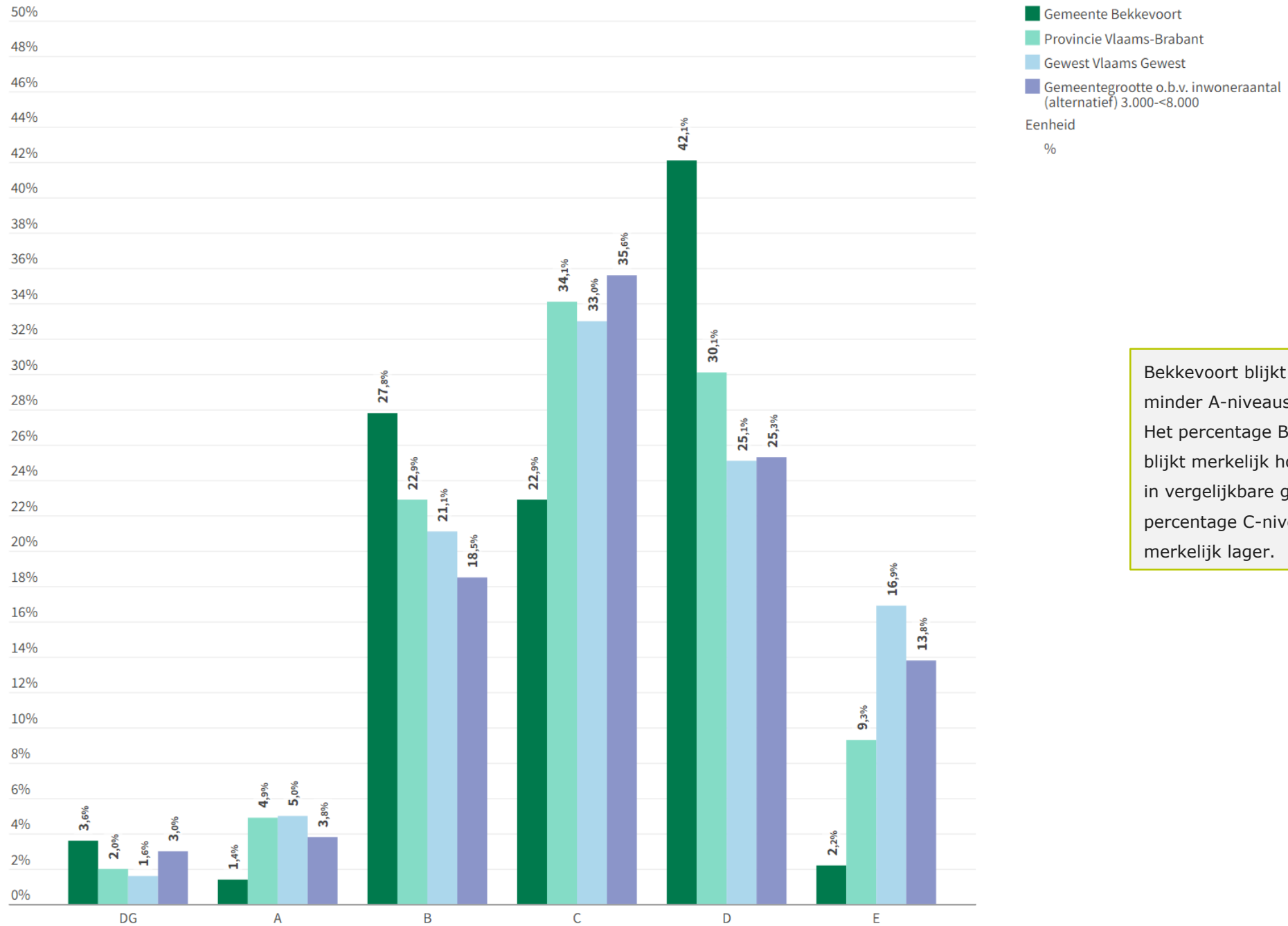


In Bekkevoort blijkt de bezetting per domein binnen het domein "Mens" iets ruimer dan in vergelijkbare gemeenten. Binnen de domeinen "Ondersteunen de diensten" en "Ruimte" lijkt de bezetting overeen te stemmen met de benchmark.

## Bezetting in VTE per domein

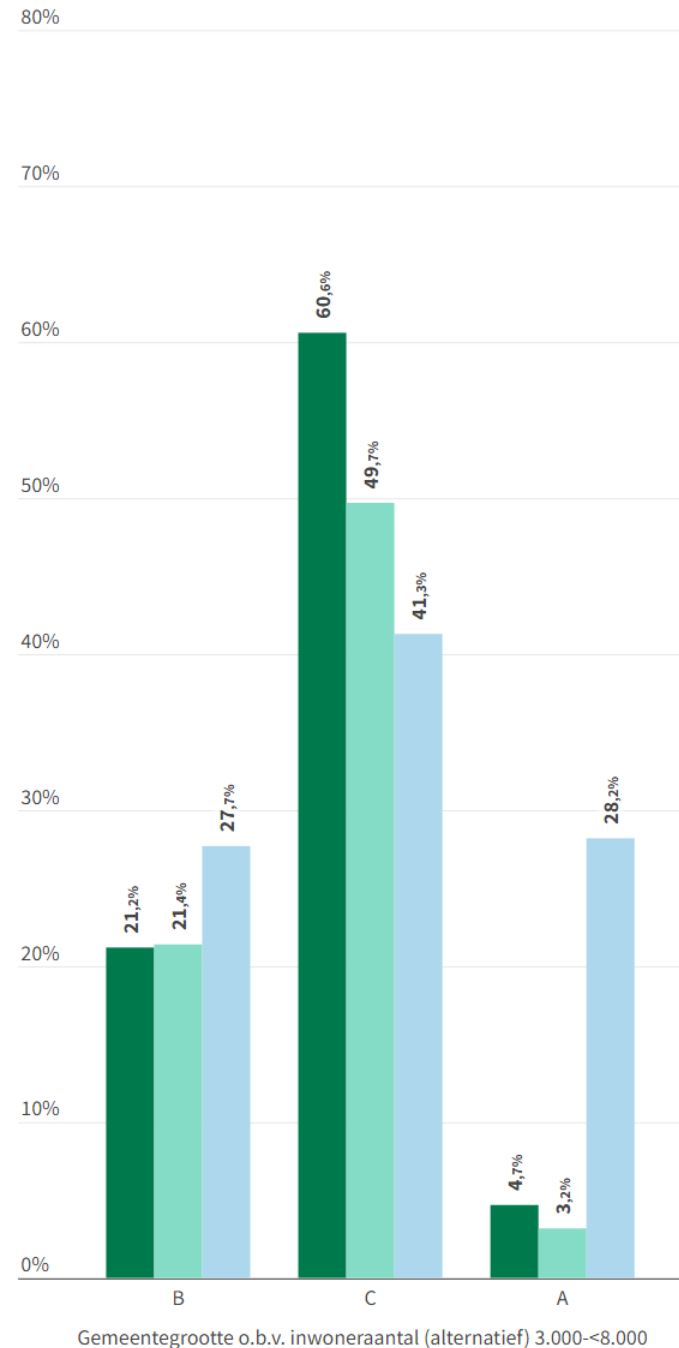
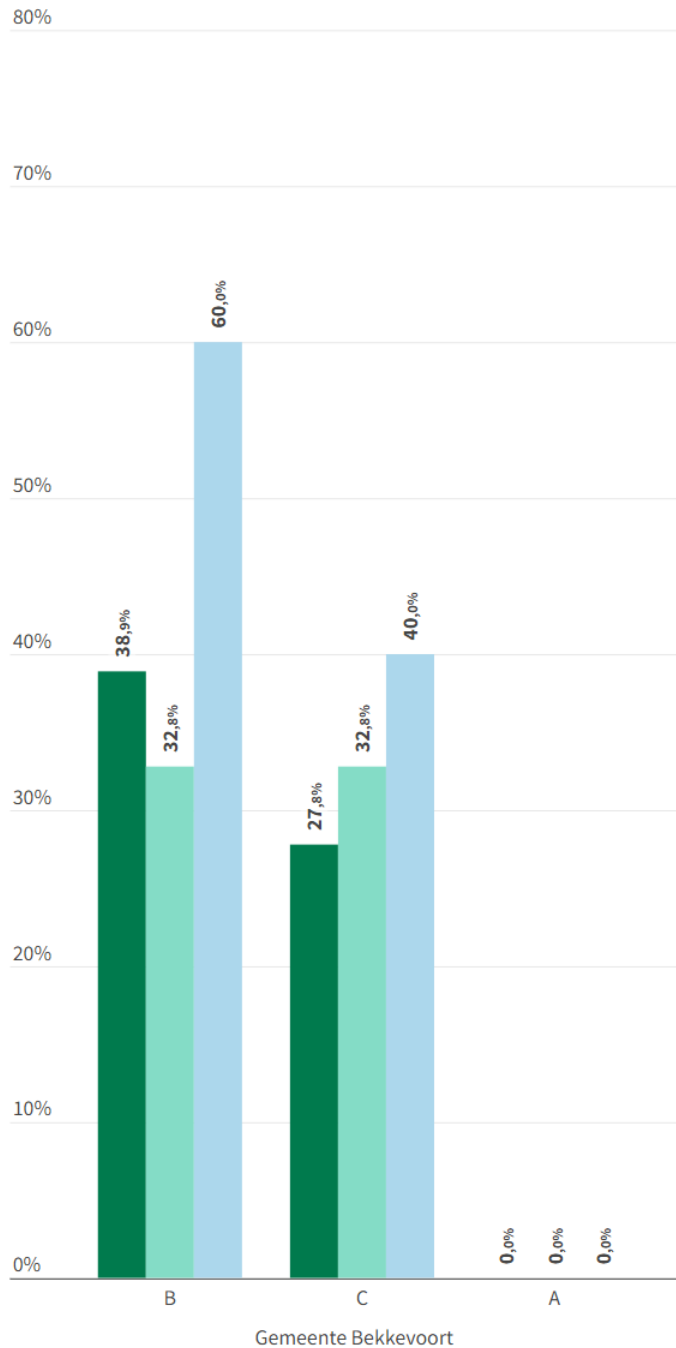


## VTE naar niveau - 2021 - Bekkevoort



Bekkevoort blijkt procentueel over minder A-niveaus te beschikken. Het percentage B- en D-niveaus blijkt merkelijk hoger te liggen dan in vergelijkbare gemeenten. Het percentage C-niveaus ligt dan weer merkelijk lager.

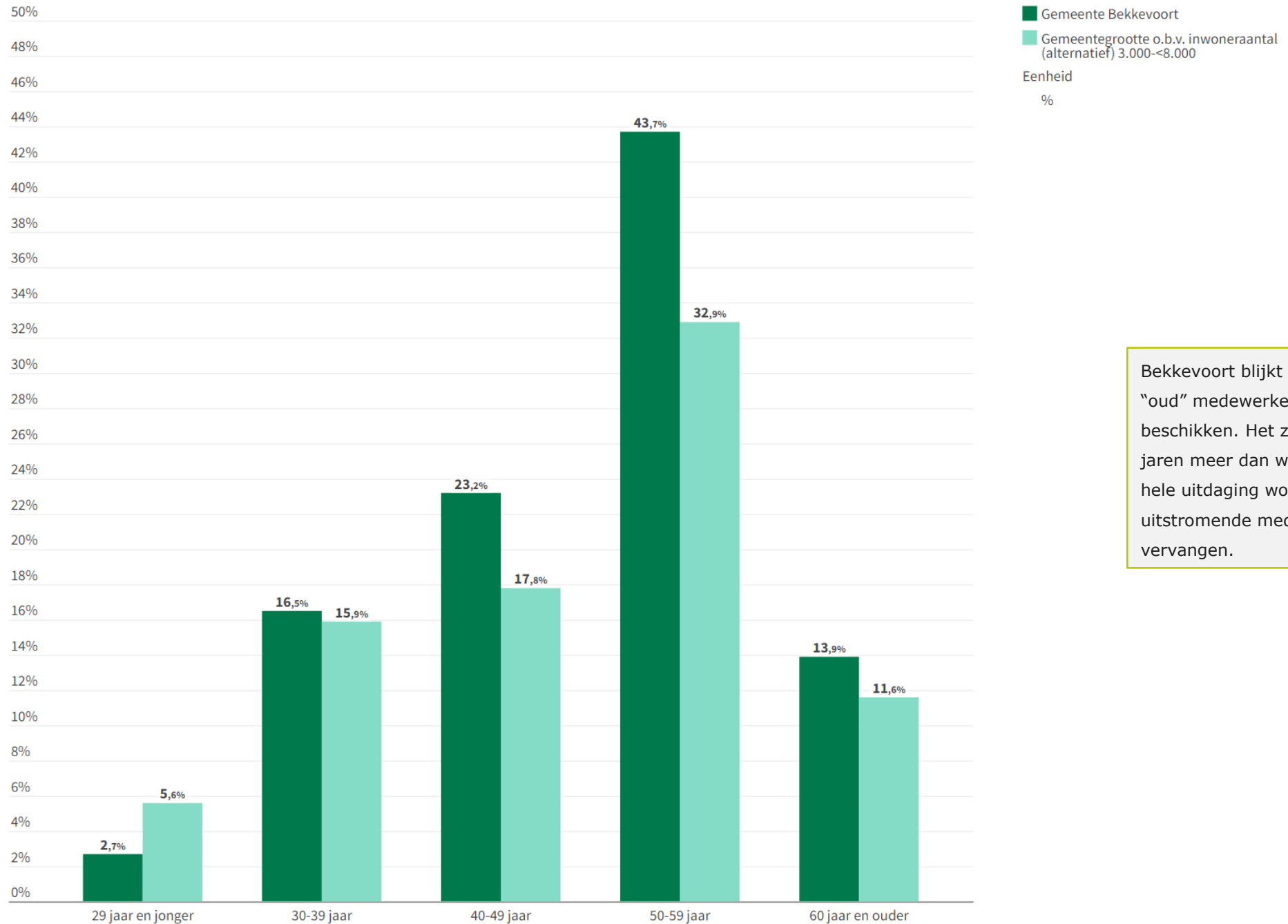
## VTE naar niveau - 2021 - Bekkevoort



■ Communicatie en dienstverlening  
■ Financiën, aankoop en contractbeheer  
■ Personeel en organisatie  
 Eenheid  
 %

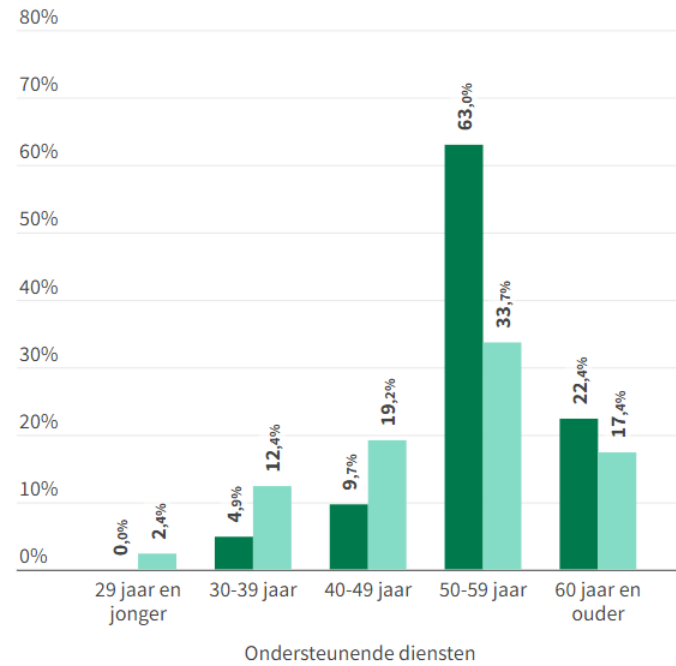
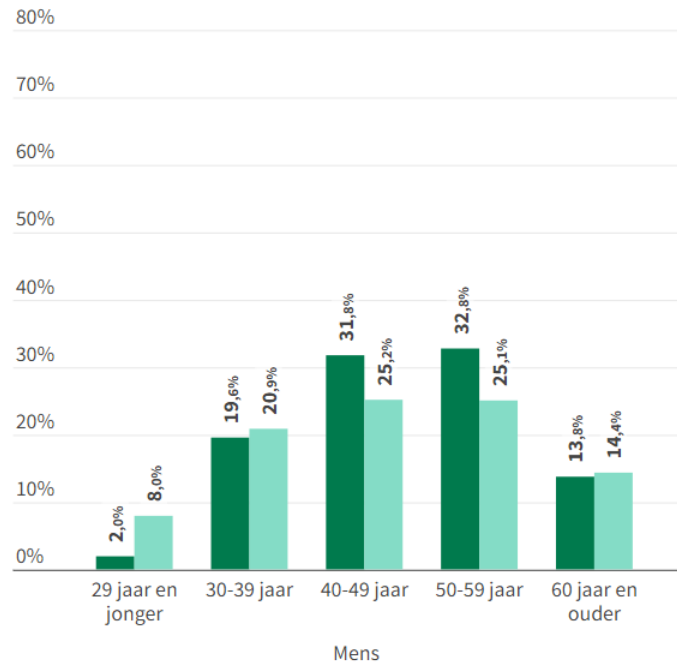
Binnen de diensten "Communicatie en dienstverlening", "Financiën, aankoop en contractbeheer" en "Personeel en organisatie" blijkt de administratieve ondersteuning op C-niveau én de "strategische ondersteuning" op A-niveau eerder beperkt te zijn in vergelijking met gemeenten met een vergelijkbaar inwonersaantal. Dit zou ertoe kunnen leiden dat de medewerkers op B-niveau hier zowel de strategische als administratieve aspecten voor hun rekening moeten nemen. Daardoor ontstaat het risico dat deze medewerkers hun beleidsondersteunende rol onvoldoende kunnen opnemen.

## VTE naar leeftijd - 2021 - Bekkevoort

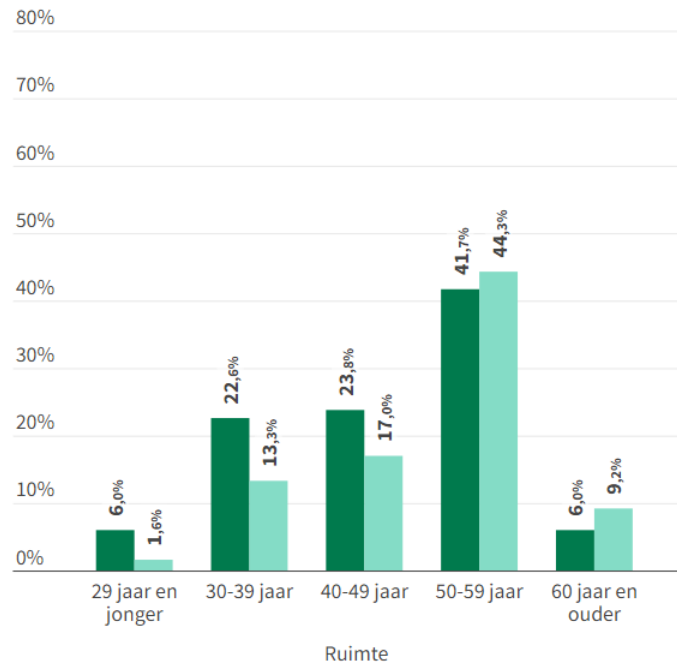


Bekkevoort blijkt over een relatief "oud" medewerkersbestand te beschikken. Het zal de volgende jaren meer dan waarschijnlijk een hele uitdaging worden de uitstromende medewerkers te vervangen.

### VTE naar leeftijd - 2021 - Bekkevoort



■ Gemeente Bekkevoort  
■ Gemeentegrootte o.b.v. inwoneraantal (alternatief) 3.000-<8.000  
 Eenheid  
 %



Vooral binnen het domein "Ondersteunende diensten" zal de natuurlijke uitstroom de volgende jaren erg groot zijn.

# Financiën en fiscaliteit

Individuele analyse Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is highlighted in a light green color. Below the "k" is a stylized graphic of two overlapping green leaves. To the right of the main text, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

Bekkevoort  
BEKOORT





## Financiën en fiscaliteit

- » In dit hoofdstuk duiken we dieper in de financiën en fiscaliteit van de gemeente. De gebruikte data werd aangeleverd door de financiële diensten van de gemeente en verwerkt door Johan De Cooman.
  - » De aangeleverde data slaan op de meerjarenplanning voor de huidige legislatuur, van 2020-2025. De resultaten van de jaarrekeningen werden tot en met de jaarrekening van 2021 meegenomen in deze analyse.



# Begrippen

## » **Budgettair overschot**

- » De "geld-ruimte" die er is om beleid uit te voeren
- » Opmerking: de cijfers vanuit Geetbets dienen geactualiseerd te worden; het is per einde 2025 immers niet mogelijk een negatief budgettair overschot te hebben

## » **Autofinancieringsmarge**

- » Het verschil tussen enerzijds de ontvangsten en uitgaven uit de exploitatie en anderzijds de netto periodieke aflossingen
- » De autofinancieringsmarge geeft weer of een lokaal bestuur structureel in evenwicht is, en of een lokaal bestuur de netto lasten uit kapitaalsaflossingen van leningen en leasings kan dragen met het overschot uit de gewone werking

## » **Netto-actief**

- » De waarde van de activa nadat alle schulden ervan afgetrokken zijn
- » Het netto-actief is het verschil tussen de bezitting (de activa) en de schulden van het bestuur

## » **Liquiditeitspositie**

- » De liquiditeit of het werkkapitaal zijn de gelden (niet alleen de bankrekeningen maar ook de korte termijnevorderingen en verminderd met de korte termijnschulden) die beschikbaar zijn om de dagdagelijkse activiteiten te kunnen uitvoeren

## » **Solvabiliteit**

- » De verhouding van het eigen vermogen (netto-actief) t.o.v. het totale vermogen

## » **Schuldgraad**

- » De verhouding tussen de schulden en het totaal van de bezittingen

## » **Schuldgraad en solvabiliteit gaan samen; samen geven ze 100%**

- » Hoe "hoger" de solvabiliteit, hoe "beter"
- » Hoe "lager" de schuldgraad, hoe "beter"

## » **Rentabiliteit**

- » De verhouding tussen het resultaat en de operationele opbrengsten
- » Een rentabiliteit van bijv. 13% wil zeggen dat per € 100 operationele opbrengsten er op het einde van het jaar € 13 wordt overgehouden (dus na de operationele uitgaven, financiële kosten, afschrijvingen, ...)

# Overzicht van de financiële cijfers

	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	Totaal
<b>Aantal inwoners</b>	6 348	6 188	7 898	10 877	31 311
<b>MJP 2021-2025</b>					
Budgettair overschot einde 2025	5 337 350	-1 555 095	7 203 335	3 618 478	14 604 068
... per inwoner	841	-251	912	333	466
Autofinancieringsmarge 2025	607 491	265 448	532 970	956 773	2 362 682
... per inwoner	96	43	67	88	75
Exploitatieresultaat 2021-2025	4 736 661	6 796 705	7 589 789	13 922 302	33 045 457
... op jaarbasis	947 332	1 359 341	1 517 958	2 784 460	6 609 091
... op jaarbasis per inwoner	149	220	192	256	211
<b>Jaarrekening per 31/12/2021</b>					
Netto-actief	13 562 380	21 534 544	34 710 733	30 095 693	99 903 350
Netto-actief per inwoner	2 136	3 480	4 395	2 767	3 191
Liquiditeitspositie	4 597 342	2 486 112	6 238 521	4 566 562	17 888 537
Solvabiliteit	49%	68%	68%	63%	63%
Schuldgraad	51%	32%	32%	37%	37%
Rentabiliteit	13%	22%	8%	18%	15%

# Samenvatting financiën meerjarenplanning

- » Bekkevoort heeft een budgettair overschot van € 841 per inwoner op het einde van deze beleidsperiode in 2025. Dit budgettair overschot betekent enerzijds dat Bekkevoort goed op haar uitgaven let en een reserve inbouwt voor onverwachte zaken die op haar pad komen. Anderzijds wijst de grootte van het budgettair overschot erop dat er mogelijk nog extra (financiële) ruimte is om investeringen te verrichten. Investeringen die misschien op langere termijn een return on investment zouden kunnen betekenen.
- » Het exploitatieresultaat van Bekkevoort is € 149 per inwoner per jaar. Hoewel dit zeker geen slecht resultaat is, ligt het in vergelijking met de andere gemeenten in deze studie eerder aan de lage kant. Ten opzichte van Geetbets, een gemeente van vergelijkbare oppervlakte en aantal inwoners, heeft Bekkevoort duidelijk meer exploitatie-ontvangsten, maar ook beduidend meer uitgaven. Deze verschillen zijn voornamelijk te wijten aan beleidskeuzes en dienstverlening. Indien Bekkevoort na deze bestuurskrachtanalyse alleen wenst verder te gaan, lijkt het aangewezen om een analyse te maken van de verschillende onderdelen die bijdragen tot het exploitatieresultaat om een nog sterkere koppeling te kunnen maken tussen de beleidskeuzes en de financiën in de komende jaren.
- » De autofinancieringsmarge voor Bekkevoort bedraagt € 96 per inwoner op het einde van 2025. Dit toont aan dat Bekkevoort – indien nodig of gewenst – extra leningen zou kunnen opnemen en deze met haar eigen opbrengsten zou kunnen dekken. Het evenwicht in Bekkevoort op financieel vlak zit bijgevolg goed, aangezien de gewone gemeentelijke werking de opname van leningen kan dragen.

# Samenvatting financiën jaarrekening 2021

- » Met een liquiditeitspositie van € 4 597 342 beschikte Bekkevoort in 2022 over (ruim) voldoende middelen om de dagelijkse activiteiten, zoals vastgelegd in het meerjarenplan, uit te voeren.
- » De schuldgraad van Bekkevoort bedraagt 51%, de solvabiliteit 49%. Hoewel dit op zich geen slechte cijfers zijn, scoort Bekkevoort minder goed hier dan de andere gemeenten. De schuldgraad en de solvabiliteit zijn twee elementen om zeker rekening mee te houden bij het opstellen van financiële plannen in de toekomst. Uiteraard zou een schuldlastvermindering die gepaard gaat met een eventuele fusie hier extra ruimte kunnen bieden.
- » De rentabiliteit van Bekkevoort in 2021 was 13%. Dit is een degelijke basis om op te bouwen voor de financiering van verdere investeringen.



# Verzelfstandiging en intergemeentelijke samenwerking

Individuele analyse Bekkevoort



Bekkevoort  
BEKOORT

The logo for Bekkevoort BEKOORT is displayed within a white rounded rectangle. The word "Bekkevoort" is written in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is stylized with a green leaf-like shape extending from its bottom. Below "Bekkevoort", the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

# Verzelfstandiging en intergemeentelijke samenwerking



- » Begin 2020 ondertekenden Bekkevoort en Tielt-Winge een charter met als doel zowel kleine als grote projecten samen aan te pakken. De voorbije jaren werd daarbij m.n. ingezet op de gezamenlijke DGAT-dienstverlening en de samenaankoop van een veegwagen. In de praktijk blijkt de samenwerking echter op een aantal drempels te stuiten. Enerzijds wat de formele en financiële aspecten van een dergelijke samenwerking betreft. Anderzijds lijkt ook het wederzijdse vertrouwen doorheen deze ontluikende samenwerking onder druk te zijn gekomen. Het lijkt dan ook aangewezen om in de nabije toekomst deze samenwerking sámen te herevalueren.
- » Tegelijk illustreert deze situatie één van de risico's bij een samenwerking tussen gelijk(w)aardige partners: m.n. dat bij een dergelijke samenwerking beide partners over voldoende slagkracht moeten beschikken om de hen – in onderling overleg – toebedeelde taken en verantwoordelijkheden volgens de gemaakte afspraken op te nemen. Zo niet, bestaat hier een risico op frustraties, en komt de samenwerking onder druk te staan.
- » Hoewel Bekkevoort en Tielt-Winge heel wat samenwerkingen delen, maakt Bekkevoort deel uit van Hartje Hageland (wonen en woonkwaliteit) Oost, terwijl Tielt-Winge deel uitmaakt van Hartje Hageland West.

# Verzelfstandiging en intergemeentelijke samenwerking



- » Daarnaast is het ook aangewezen op organisatieniveau heldere, eenduidige afspraken te maken tussen beleid en administratie over de impact van de samenwerking op de dagdagelijkse operationele werking van de organisatie. Samenwerken kost immers ook tijd, onder de vorm van bijv. frequente afstemmingsmomenten.
- » Mogelijk biedt het aanduiden van een “trekker” per deeltraject soelaas. Al dient ook daar aandacht besteed te worden aan een evenwichtige verdeling van die verschillende trekkersrollen.
- » Het mee opzetten van het vaccinatiecentrum in Diest illustreerde dat constructieve samenwerking zeker mogelijk zijn; ook onder grote (tijds)druk. Er dient daarbij echter voldoende te worden stilgestaan bij het duurzame karakter van samenwerkingen. Doorgaans dient een samenwerking immers op doordachte wijze te worden verankerd in de organisatiewerking.

# Verzelfstandiging en intergemeentelijke samenwerking



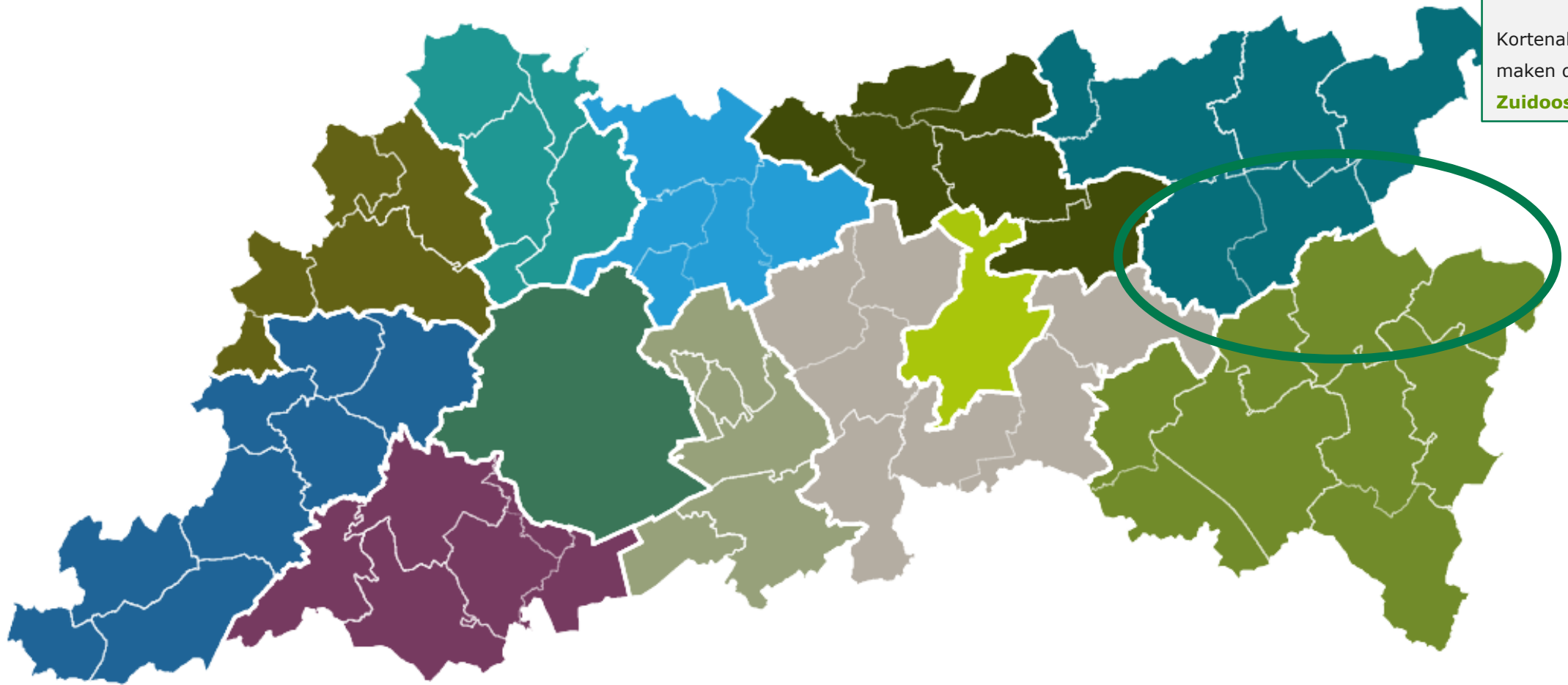
- » Deze kaart geeft de 13 verschillende soorten grenzen van de regioverdelingen (vb. provincies, afvalintercommunales, Burgemeestersoverleg, ...) aan.
  - » Hierbij merken we op dat Bekkevoort en Tiel-Winge in alle regioverdelingen in dezelfde indeling passen.
  - » Kortenaken en Geetbets delen alle indelingen met Bekkevoort en Tiel-Winge behalve deze van eerstelijnszones.

- » Afvalintercommunales
- » Bestuurlijke arrondissementen
- » Burgemeester-overleggen
- » Eerstelijnszones
- » Gerechtelijke arrondissementen
- » Hulpverleningszones
- » Politiezones
- » Regionale zorgzones
- » Streekintercommunales
- » Vervoerregio's
- » Woonmaatschappijen
- » Gemeentegrenzen (stippellijn)



	<b>Tielt-Winge</b>	<b>Bekkevoort</b>	<b>Kortenaken</b>	<b>Geetbets</b>
Provincie	Vlaams-Brabant	Vlaams-Brabant	Vlaams-Brabant	Vlaams-Brabant
Politiezone	5389 Politiezone Hageland	5389 Politiezone Hageland	5389 Politiezone Hageland	5389 Politiezone Hageland
Hulpverleningszone	HVZ Oost-Vlaams-Brabant	HVZ Oost-Vlaams-Brabant	HVZ Oost-Vlaams-Brabant	HVZ Oost-Vlaams-Brabant
Bestuurlijk arrondissement	Leuven	Leuven	Leuven	Leuven
Gerechtelijk arrondissement	Leuven	Leuven	Leuven	Leuven
Gerechtelijk kanton	Diest	Diest	Zoutleeuw	Zoutleeuw
Kieskanton	Aarschot	Diest	Zoutleeuw	Zoutleeuw
Kiesarrondissement	Leuven	Leuven	Leuven	Zoutleeuw
Provinciedistrict	Leuven	Leuven	Leuven	Leuven

	<b>Tielt-Winge</b>	<b>Bekkevoort</b>	<b>Kortenaken</b>	<b>Geetbets</b>
IGS: afval	Ecowerf	Ecowerf	Ecowerf	Ecowerf
IGS: streekontwikkeling	IGO/InterLeuven	IGO/InterLeuven	IGO/InterLeuven	IGO/InterLeuven
IGS: energie	Fluvius OV, Fluvius Limburg, PBE, Intergas	Fluvius OV, Fluvius Limburg, PBE, Intergas	Fluvius OV, Fluvius Limburg, PBE, Intergas	Fluvius OV, Fluvius Limburg, PBE, Intergas
IGS: water	Riobra	Riobra	Riobra	Riobra
IGS: crematoria	Hofheide	Hofheide	Hofheide	Hofheide
IGS: overige		Schakelzorgcentrum Demerland, Vaccinatiecentrum Den Amer IBSV		
IGS: projectvereniging (cultuur, sport, onroerend erfgoed, werkgelegenheid, wonen)	Hartje Hageland	Beleefproject, Erfgoedregio Hageland, Wingense Archeologische Dienst, Hartje Hageland	Beleefproject, Projectvereniging Zuid-Hageland, Hartje Hageland	Beleefproject, Projectvereniging Zuid-Hageland



Tielt-Winge en Bekkevoort  
behoren tot de **ELZ  
Demerland**

Kortenaken en Geetbets  
maken deel uit van de **ELZ  
Zuidoost Hageland**



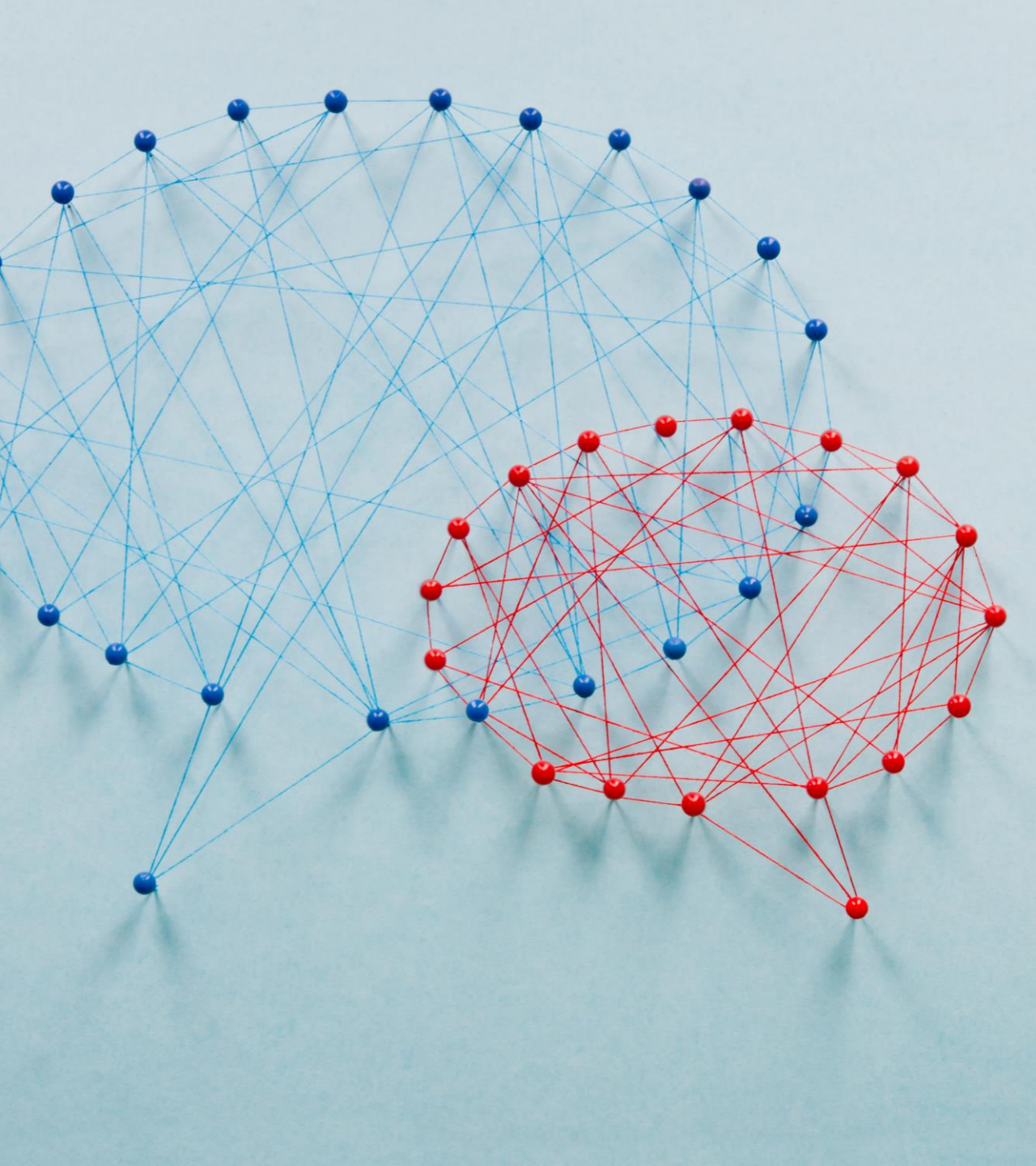
# Participatie en communicatie

Individuele analyse Bekkevoort

The logo for Bekkevoort is displayed within a white rounded rectangle. It features the word "Bekkevoort" in a dark brown, sans-serif font. The letter "k" is highlighted in a light green color. Below the "k" is a stylized graphic of two overlapping leaves, one light green and one dark green. To the right of the main text, the word "BEKOORT" is written in a smaller, dark brown, all-caps sans-serif font.

Bekkevoort  
BEKOORT





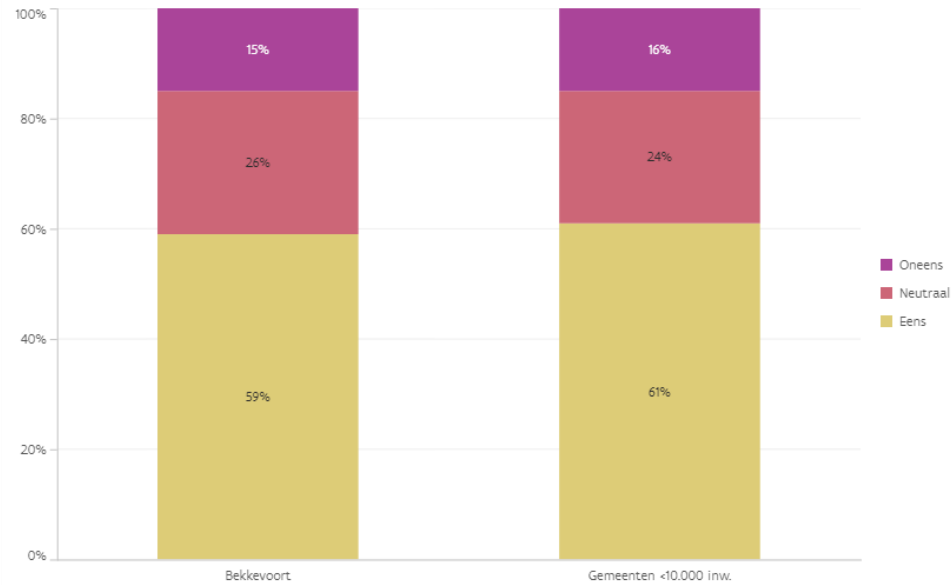
# Participatie en communicatie

- » In Bekkevoort wordt erg ingezet op burgers nabijheid en het – waar mogelijk – betrekken van de burger bij het beleid.
- » De participatie van burgers gebeurt in Bekkevoort via o.m. de verplichte adviesraden, bijv. Milieuadviesraad (MAR), Seniorenadviesraad, ...
- » Daarnaast worden burgers betrokken via workshops en participatiesessies, bijv. over het nieuwe mobiliteitsplan (<https://www.bekkevoort.be/mobiliteitsplan-inspraak>)
- » Daarnaast communiceert het lokaal bestuur via de klassieke (maandelijks infoblad, website) en sociale mediakanalen (app Happy Hageland, Facebook, Twitter)
- » Tegelijk wordt op heldere wijze gecommuniceerd over acties, initiatieven en projecten die de burger aanbelangen, bijv. over de windturbines langs de E314
- » Via de gemeentelijke website wordt actief met de burger gecommuniceerd
  - » 2021: 47 nieuwsberichten
  - » 2022 (jan.-jun.): 34 nieuwsberichten
- » Uit cijfers uit de Gemeente-Stadsmonitor (2020) blijkt dat Bekkevoort door burgers in lijn met andere gemeenten van vergelijkbare grootte wordt gescoord

# Participatie en communicatie

## Tevredenheid over communicatie van gemeentebestuur (2020)

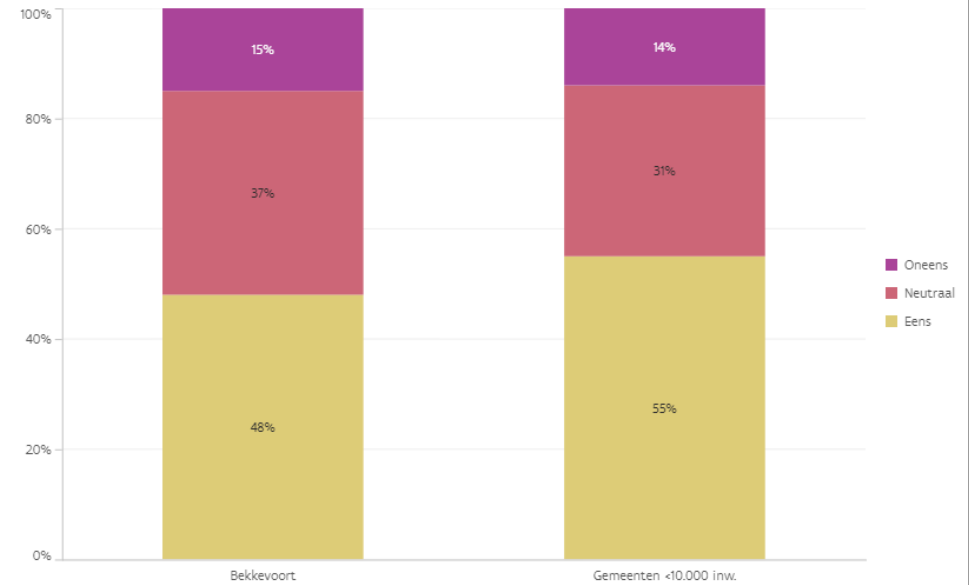
Aandeel inwoners dat vindt dat communicatie van gemeente-/stadsbestuur duidelijk en begrijpbaar is, in procenten



Bron: Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor, ABB

## Tevredenheid over stimuli voor samenleven (2020)

Aandeel inwoners dat tevreden is over wijze waarop gemeente-/stadsbestuur samenleven tussen inwoners stimuleert, in procenten

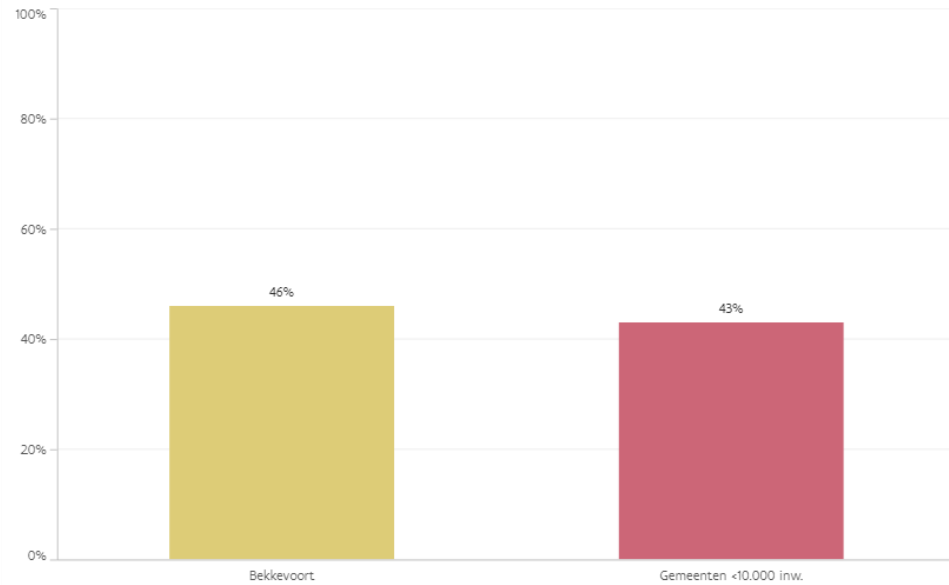


Bron: Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor, ABB

# Participatie en communicatie

## Voldoende consultatie van inwoners (2020)

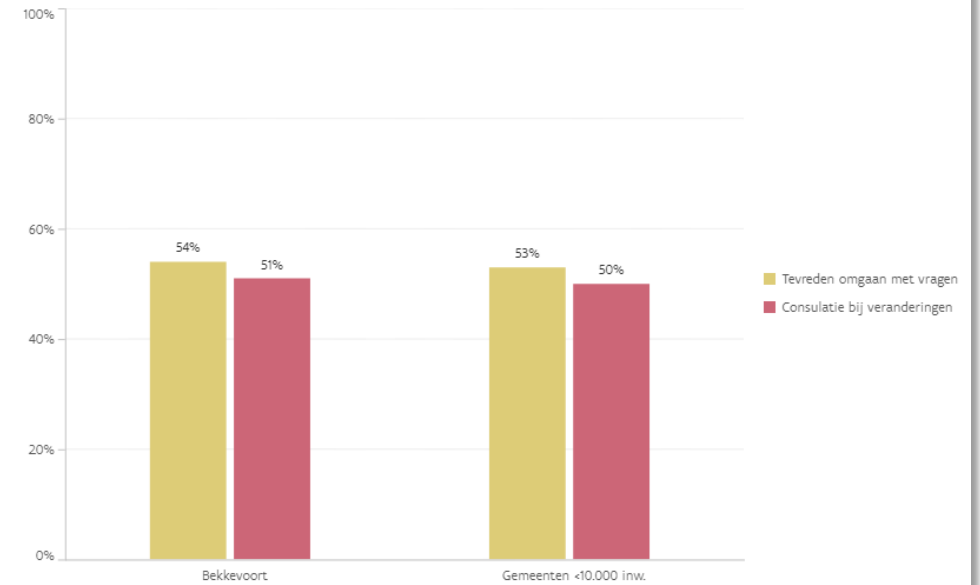
Aandeel inwoners dat vindt dat gemeente-/stadsbestuur voldoende inspanningen doet om bewoners te consulteren, in procenten



Bron: Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor, ABB

## Voldoende consultatie van inwoners (detail) (2020)

Aandeel inwoners dat vindt dat gemeente-/stadsbestuur voldoende inspanningen doet om bewoners te consulteren, in procenten



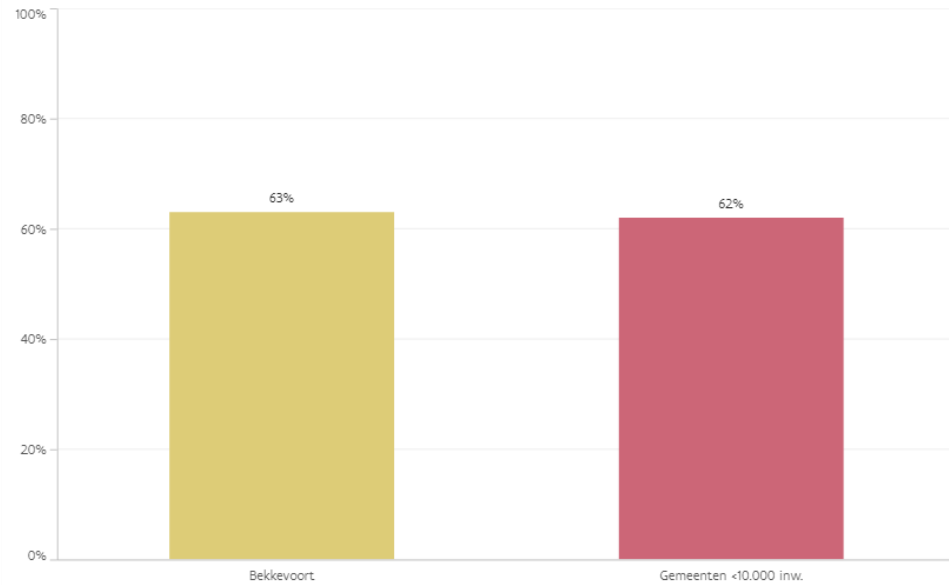
Bron: Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor, ABB



# Participatie en communicatie

## Volgende informatie door gemeente (2020)

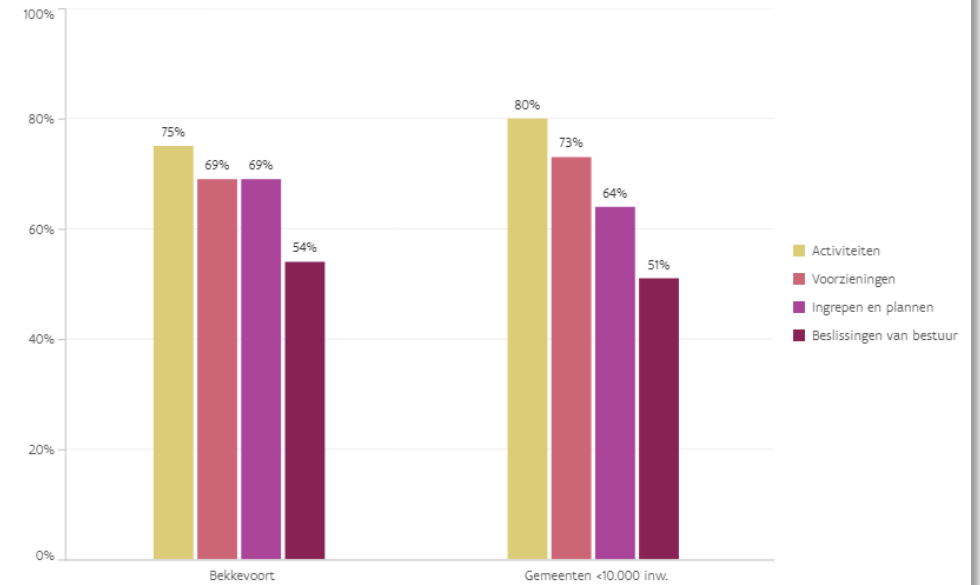
Aandeel inwoners dat zich voldoende geïnformeerd voelt over activiteiten, initiatieven en beslissingen in en door gemeente/stad, in procenten



Bron: Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor, ABB

## Volgende informatie door gemeente (detail) (2020)

Aandeel inwoners dat zich voldoende geïnformeerd voelt over activiteiten, initiatieven en beslissingen in en door gemeente/stad, in procenten



Bron: Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor, ABB





# Afwegingskader

Bekkevoort



Bekkevoort  
BEKOORT

## Over het afwegingskader

- » In het afwegingskader evalueren wij de factoren die de bestuurskracht zouden kunnen versterken (+), de factoren waarvan de impact op de bestuurskracht niet eenduidig te formuleren is (+/-), en de factoren die de bestuurskracht onder druk zouden kunnen zetten (-)
- » Aan de hand van deze factoren wordt per bestuurscapaciteit een beknopte conclusie geformuleerd
- » Ten slotte wordt op basis van de bevindingen een conclusie geformuleerd m.b.t. de bestuurskracht van Bekkevoort. Daarbij wordt een advies geformuleerd omtrent de te zetten stappen met het oog op de versterking van de lokale bestuurskracht

# Bestuurskracht: het afwegingskader

Bekkevoort	Afwegingscriteria	Huidige situatie
<b>Ambtelijke capaciteit</b>	<p><b>Kwaliteitsvolle dienstverlening door deskundigheid en expertise</b></p> <p><b>Vinden en binden van medewerkers</b></p>	<p>(+) Bekkevoort lijkt op verschillende domeinen (Omgeving, Welzijn, Burgerzaken, ICT, Communicatie, ...) over voldoende kennis en expertise te beschikken om de dagelijkse en terugkerende vragen en taken uit te voeren. Op sommige onderdelen van deze domeinen lijkt de projectmatige werking wel onder druk staan en lijkt er weinig ruimte te zijn voor trajecten die de organisatie zouden kunnen laten groeien.</p> <p>(+) De medewerkers lijken erg dicht bij de burger te staan, wat door de burger ook gewaardeerd wordt (cf. de cijfers uit de Gemeente- en Stadsmonitor)</p> <p>(-) Binnen een aantal domeinen (Financiën, Personeel, Technische uitvoeringsdiensten, ...) lijkt – zowel op het vlak van kennis en expertise, als op het operationele vlak – een inhaalslag aangewezen</p> <p>(+/-) Binnen bepaalde cruciale domeinen (bijv. juridische expertise) wordt een beroep gedaan op externe expertise. Een mogelijk aandachtspunt hierbij is dat de geëngageerde kennis niet duurzaam in de organisatie verankerd wordt, zeker indien binnen deze domeinen er in de toekomst mogelijk nog meer vrijheid/ verantwoordelijkheden worden gegeven</p> <p>(-) Het blijkt niet vanzelfsprekend om gekwalificeerde medewerkers aan te trekken, en hen een kwalitatief takenpakket aan te bieden</p> <p>(-) Door een eerder beperkte – administratieve – ondersteuning op C-niveau en een beperkte bezetting op A-niveau dienen de deskundigen op B-niveau zich zowel te richten op de strategische (beleidsondersteunende) als op de operationele aspecten van hun domein</p> <p>(-) M.n. binnen de ondersteunende diensten telt het medewerkersbestand relatief veel 50-plussers die de volgende jaren voor een hoge natuurlijke uitstroom zullen zorgen</p> <p>(-) De leidinggevende capaciteit in de organisatie dient versterkt te worden</p> <p>(-) De samenwerking met Tielt-Winge biedt potentieel, maar lijkt vooralsnog tot weinig concrete resultaten te leiden. Daarbij lijkt deze samenwerking de relatie tussen Bekkevoort en Tielt-Winge onder spanning te hebben gezet op een aantal domeinen</p>
		<p><b>De ambtelijke capaciteit van Bekkevoort</b></p> <p>De ambtelijke capaciteit van Bekkevoort lijkt onder hoge druk te staan. De medewerkers lijken een hoge werkdruk te ervaren, waardoor er binnen verschillende domeinen een achterstand lijkt te zijn ontstaan. Tegelijk lijkt het dat de organisatie heeft moeite kiezen om de kennis en expertise doorheen de organisatie te verdelen. Hierdoor kan het aanvoelen dat niet alle domeinen even goed scoren op deze criteria.</p>



# Bestuurskracht: het afwegingskader

Bekkevoort	Afwegingscriteria	Huidige situatie
<b>Operationele capaciteit</b>	<b>Continuïteit van dienstverlening</b>  <b>Beheersen van risico's</b>  <b>Ruimte voor kwaliteitsverhoging</b>	<p>(+) Er werd de voorbije jaren ingezet op het dienstverleningsconcept (werken op afspraak, digitalisering, ...)</p> <p>(+/-) Er kan nog sterker worden ingezet op organisatiebeheersing om de interne organisatie te laten groeien. Het lijkt echter dat delen van de organisatie dit als een extra last ervaren i.p.v. een handvat naar een betere organisatie.</p> <p>(-) de vele éénmansdiensten (of expertises die gebundeld zitten bij één medewerker) en onvoldoende back-ups vormen een risico voor de continuïteit van de dienstverlening</p> <p>(-) De ruimte voor kwaliteitsverhogende acties en initiatieven lijkt beperkt</p> <p>(-) De afstand tussen het beleid en de werkvloer lijkt eerder klein te zijn, waardoor er een risico op operationele betrokkenheid bestaat</p>
		<p><b>De operationele capaciteit van Bekkevoort</b></p> <p>De operationele capaciteit van Bekkevoort lijkt onder hoge druk te staan. De continuïteit van dienstverlening lijkt niet op alle vlakken even goed gegarandeerd te kunnen worden. Tegelijk lijkt er amper ruimte te zijn voor kwaliteitsverhogende acties en initiatieven.</p>



# Bestuurskracht: het afwegingskader

Bekkevoort	Afwegingscriteria	Huidige situatie
<b>Strategische capaciteit</b>	<p><b>Uittekenen van een toekomstbestendige strategie</b></p> <p><b>Aangaan van (nieuwe) complexe uitdagingen</b></p> <p><b>Ruimte voor innovatie</b></p>	<p>(+/-) Het beleid lijkt een duidelijke focus te tonen bij het bepalen van de beleidsdoelstellingen, maar er lijkt nog ruimte te zijn om de administratie nog nauwer te betrekken bij de beleidsbepaling en -evaluatie</p> <p>(+/-) Sinds kort werd een nieuwe organisatiestructuur goedgekeurd die ook de samenstelling van het MAT bevat. Dit geeft houvast voor de toekomst maar tijdens het uitvoeren van deze studie was de invulling van het MAT nog niet volledig structureel georganiseerd.</p> <p>(-) Het beleid lijkt bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van haar beleidsdoelstellingen op de grenzen van de administratie te botsen, zowel op het vlak van deskundigheid als bezetting</p> <p>(-) De – operationele – ruimte om innovatief in te spelen op nieuwe – strategische én operationele – taken en opdrachten (bijv. BOA-decreet) lijkt erg beperkt te zijn</p> <p>(-) Het MAT probeert de grotere projecten op te volgen maar dit gebeurt nog te weinig pro actief waardoor het geen echte sturende rol kan opnemen.</p> <p>(-) Het MAT lijkt, door de operationele verantwoordelijkheden van de leden, er moeilijk in te slagen haar strategische, operationele en financiële rol ten volle op te nemen</p>
		<p><b>De strategische capaciteit van Bekkevoort</b></p> <p>De strategische capaciteit van Bekkevoort lijkt onder hoge druk te staan. Niettegenstaande er op korte termijn wel pogingen worden ondernomen om de strategische capaciteit ten volle te benutten met het oog op een sterke, performante organisatie, lijkt de vrees te bestaan dat de organisatie op langere termijn tegen haar strategische grenzen aan zal lopen. Hoewel er duidelijke (beleids)ambities worden geformuleerd, lijkt de organisatie er slechts beperkt in te slagen een constructieve bijdrage te leveren aan de realisatie van deze ambities. De organisatie is door de veelheid van taken en verantwoordelijkheden eerder gefocust op de operationele werking.</p>



# Bestuurskracht: het afwegingskader

Bekkevoort	Afwegingscriteria	Huidige situatie
<b>Financiële capaciteit</b>	<b>Efficiënte inzet van middelen</b> <b>Verhogen van inkomsten</b> <b>Genereren van schaalvoordelen</b>	De analyse van de financiële capaciteit kan teruggevonden worden in het onderdeel Fiscaliteit en Financiën



# Conclusie

- » Globaal kan gesteld worden dat de bestuurskracht in Bekkevoort onder hoge druk lijkt te staan. Hoewel er zowel op ambtelijk, operationeel als strategisch vlak een uitgesproken bereidwilligheid is om stappen vooruit te zetten, botst men tegelijk op de grenzen van de capaciteit. Als kleine, landelijke gemeente blijkt het allesbehalve vanzelfsprekend de juiste mensen te vinden én te binden, te allen tijde een kwaliteitsvolle dienstverlening te garanderen, en zich tegelijk te richten op ingrijpende – toekomstige – uitdagingen.
- » Dit alles maakt dat er in functie van bestuurskrachtverhoging vooral buiten de organisatie gekeken zal moeten worden. En bij voorkeur in de zeer nabije toekomst al – lees: deze legislatuur nog. Zo zullen de risico's die de organisatie momenteel boven het hoofd hangen het snelste ingeperkt worden. Bovendien kan er op die manier ook nog aanspraak gemaakt worden op de schuldenlastvermindering.

# Conclusie

- » Wij adviseren Bekkevoort om op te zoek gaan naar één of meerdere bestuurskrachtige gemeenten om een fusie aan te gaan. Idealiter wordt bij dit traject ook minstens één grotere, bestuurskrachtige gemeente betrokken, aangezien zo de voordelen van schaaloptimalisatie makkelijker gegeneerd zouden moeten kunnen worden. Indien Bekkevoort deel uitmaakt van een fusie met meerdere kleine entiteiten vrezen we dat dit op korte en middellange termijn een nog grotere druk zal leggen op de organisatie.
- » Verder is het zo dat een fusietraject ook heel wat vergt van een organisatie. Tijdens een fusietraject wordt immers in belangrijke mate een beroep gedaan op de ambtelijke, operationele, strategische en financiële capaciteit van de betrokken besturen. Het is dan ook aangewezen om één of meerdere besturen van een bepaalde omvang bij het fusietraject te betrekken, zodat gegarandeerd kan worden dat de dagdagelijkse operationele werking in de betrokken organisaties niet in het gedrang komt.





# Conclusie

- » In het westen van het onderzoeksgebied zouden Tielt-Winge en Bekkevoort elkaar kunnen versterken, al lijkt het daarbij cruciaal om de huidige samenwerking in alle openheid constructief-kritisch te evalueren. Het scheppen van helderheid m.b.t. de wederzijdse verantwoordelijkheden en verwachtingen lijkt daarbij primordiaal te zijn.
  - » Wie neemt welke verantwoordelijkheid op?
  - » Wat staat daar tegenover?
  - » Hoe worden eventuele onduidelijkheden uitgeklaard?
  - » ...
- » Eens een duurzaam samenwerkingsfundament gevonden is, kan er op zoek gegaan worden naar mogelijke partners om samen een fusietraject aan te gaan. Daarbij lijken voor Tielt-Winge en Bekkevoort verschillende – geografische – pistes tot de mogelijkheden te behoren. Dus zowel ten noorden als ten westen van beide gemeenten, waar verschillende gemeenten o.b.v. hun inwonersaantal en profiel in aanmerking zouden kunnen komen.



# Conclusie

- » Om tot een sterk fusietraject te komen dienen Bekkevoort en Tielt-Winge op zoek te gaan naar – minstens – één bestuurskrachtige gemeente om zo voldoende kritische massa te genereren, en de huidige druk op de bestuurskracht van Bekkevoort te kunnen verlichten. De gecombineerde bestuurskracht van Bekkevoort en Tielt-Winge lijkt te beperkt om alle toekomstige uitdagingen succesvol het hoofd te kunnen bieden.
- » Mocht er door Bekkevoort en Tielt-Winge geen vernieuwd gedeeld fundament gevonden worden, dan lijkt het aangewezen apart de resp. fusiepistes te verkennen.
- » Bekkevoort zou daarbij best op zoek gaan naar een constellatie waarin minstens één grote(re), bestuurskrachtige gemeente betrokken is. Idealiter kan daarbij gemikt worden op 2025 voor een definitieve fusie, aangezien er dan nog aanspraak gemaakt zal kunnen worden op de schuldlastvermindering.



# Gezamenlijke analyse

# Bijlage

Bijlage 1: Personeelsbezetting in detail

Bijlage 2: Operationele dienstverlening in detail

Bijlage 3: Financiële analyse in detail



# Bijlage

## **Bijlage 1: Personeelsbezetting in detail**

Bijlage 2: Operationele dienstverlening in detail

Bijlage 3: Financiële analyse in detail



VTE naar niveau - 2021 - Gemeenten													
		Bekkevoord			Geetbets			Kortenaken			Tielt-Wingene		
	Mens	Ondersteu	Ruimte	Mens	Ondersteu	Ruimte	Mens	Ondersteu	Ruimte	Mens	Ondersteu	Ruimte	
DG	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	
A	0	0	0,8	0	1	2,9	0	0,9	1	1	0	2	
B	6,6	4	5	8,1	0,8	2,8	11	1	1,5	19,9	4	9,5	
C	9,2	3,2	0,5	7,1	4,7	3	21,9	5,3	2,5	45,4	8,3	5	
D	9,5	2,1	12,1	3,5	0,5	11,9	1,8	0	17,7	2	0	22,4	
E	0,3	0	1	0,8	0	5,4	9,7	5,4	2	18,9	5,6	0	
< 2,5													
2,5 < 5,0													
5,0 < 7,5													
7,5 < 10,0													
>= 10,0													
Eenheid	aantal												

VTE naar niveau - 2021 - Gemeenten

	DG				A				B				C				D				E			
	Bekkevod	Geetbets	Kortenake	Tielt-Wing	Bekkevod	Geetbets	Kortenake	Tielt-Wing	Bekkevod	Geetbets	Kortenake	Tielt-Wing	Bekkevod	Geetbets	Kortenake	Tielt-Wing	Bekkevod	Geetbets	Kortenake	Tielt-Wing	Bekkevod	Geetbets	Kortenake	Tielt-Wing
Burger en welzijn	0	0	0	0	0	0	0	1	4,1	5,1	7,9	15,8	8,2	5,6	20,2	40,4	8,9	3,5	1,5	2	0	0,8	8,6	18,9
Communicatie en dienstverlening	0	0	0	0	0	0	0	0	0,7	0	0,7	2	0,5	1	1,2	2,5	0,6	0	0	0	0	0	0	0
Financiën, aankoop en contractbe	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0,8	0	1	1	2	2	2,8	0,1	0	0	0	0	0	0	0
Informatiebeheer en digitalisering	0	0	0	0	0	0	0	0	0,9	0	0,3	0	0,9	1	0,1	1	0	0,5	0	0	0	0	0	0
Omgevingsbeleid en vergunninge	0	0	0	0	0,8	1,9	0	1	3	0,8	1,5	7,5	0	1	1,5	1,5	0	0	0	0	0	0	0	0
Onderhoud en beheer publieke ru	0	0	0	0	0	1	1	0	1	1	0	0	0,5	2	1	2	12	11,9	17,7	22,4	1	5,4	2	0
Onderwijs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,6	0	0	0	0	0,5	0	0,3	0	0,3	0	0	0
Ontwikkeling publieke ruimte	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	0	0	0	0,5	0,1	0	0	0	0	0	0	0
Personeel en organisatie	0	0	0	0	0	1	0,8	0	1,2	0	0	0	0,8	0,7	1,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Poets	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	1,4	0	0	0	0	0	5,4	5,6
Preventie en veiligheid	0	0	0	0	0	0	0,1	0	0,2	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0
Vrije tijd	0	0	0	0	0	0	0	0	2,5	3	3,1	3,5	1	1,5	1,7	5	0,1	0	0	0	0	0	1,1	0
<0,6																								
0,6 < 1,2																								
1,2 < 1,8																								
1,8 < 2,4																								
>= 2,4																								
Eenheid	aantal																							



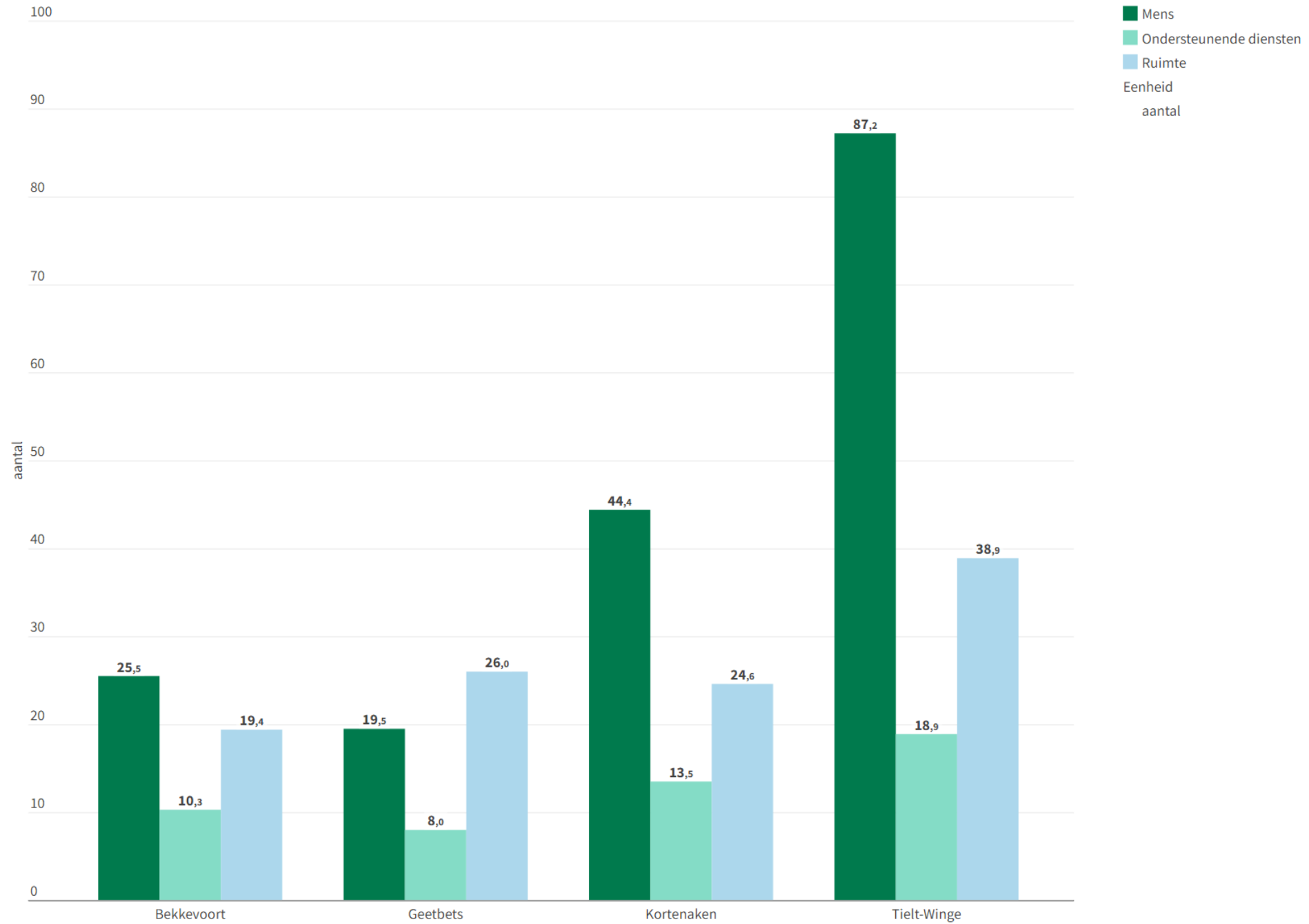
VTE naar niveau - 2021 - Gemeenten

	Bekkevo	DG				A				B				C				D				E			
		Geetbets	Kortenak	Tielt-Wing	Bekkevo	Geetbets	Kortenak	Tielt-Wing	Bekkevo	Geetbets	Kortenak	Tielt-Wing	Bekkevo	Geetbets	Kortenak	Tielt-Wing	Bekkevo	Geetbets	Kortenak	Tielt-Wing	Bekkevo	Geetbets	Kortenak	Tielt-Wing	
Aankoop	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,3	0	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Archief	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Bibliotheek	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0,5	0,5	1	1	0,9	1,4	0	0	0	0	0	0	0,5	0	
Buitenschoolse kinderopvang	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0,8	0,8	0	0	4,4	6,8	0	3,5	0,5	0	0	0	0	0	
Burgerzaken	0	0	0	0	0	0	0	0	0,6	1	1	1	2	2,1	2	1,8	0,2	0	0	0	0	0	0	0	
Centraal onthaal en snel balie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,1	1	0,5	1	1,2	2	0,6	0	0	0	0	0	0	0	
Communicatie	0	0	0	0	0	0	0	0	0,7	0	0,6	1	0	0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	
Cultuur	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0	0	0	2,2	0	0	0	0	0	0	0	0	
Erfgoed	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Evenementen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,1	0	0	0	0	0	0	0	
Financiën	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0,8	0	1	0,7	2	1,9	2,8	0,1	0	0	0	0	0	0	0	
Gemeenschapswacht	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Gemeentelijk onderwijs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0	0	0,3	0	0	0	0	
GIS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Groen en begraafplaatsen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	5	4,2	8,1	5	0	0	2	0	
ICT	0	0	0	0	0	0	0	0	0,4	0	0,2	0	0	0	0	1	0	0,5	0	0	0	0	0	0	
IDPBW	0	0	0	0	0	0	0	0	0,2	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	
Informatieveiligheid & GDPR	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jeugd	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0,5	0,4	0	0	0	0,3	0	0	0	0	0	0	0	0	
Kinderdagverblijf	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,3	0	0	0	22,7	0	0	0	1	0	0	0	0,5	
Kunstacademie (Muziek, woord, d	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,6	0	0	0	0	0	0,3	0	0	0	0	0	0	
Lokaal dienstencentrum (LDC)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,3	0	0	0	0	0	0	1,6	0	
Lokale economie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Milieubeleid, duurzaamheid en kl	0	0	0	0	0	0	0	0	0,6	0	0	0,5	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mobiliteit en verkeer	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Netheid en wegenissen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	5	7,2	5	6,3	1	1	0	0	
Noodplanning	0	0	0	0	0	0	0,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Onderhoud patrimonium	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0,5	2,8	10,1	0	4,4	0	0	
Personeel	0	0	0	0	0	0	0	0	0,8	0	0	0	0,8	0,7	1,5	1,5	0	0	0	0	0	0	0	0	
Poets	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	1,4	0	0	0	0	0	5,4	5,6	
Publiek groen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Publieke gebouwen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0	
Publieke weginfrastructuur	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Recyclagepark	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,8	0	0	0	0	0	0	
Ruimtelijke ordening en omgeving	0	0	0	0	0,8	0,9	0	1	1,4	0,8	1,4	1	0	0	0,5	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
Samenleven	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0,3	3,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Secretariaat	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,9	1	0,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Sociale dienst	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3,6	5,8	4,4	0	2	1,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Sport	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0,5	0,9	0,6	0	0	0	0,5	0	0	0	0	0	0	0,6	0	
Strategische cel	0	0	0	0	0	1	0,8	0	0,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Thuiszorg	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	6,2	1,5	12,3	7,8	8,7	0	1	1	0	0,8	8,6	16,8	
Toerisme	0	0	0	0	0	0	0	0	0,5	0	0,1	0	0	0	0	0,6	0	0	0	0	0	0	0	0	
Verzekeringen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Woonzorgcentra	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

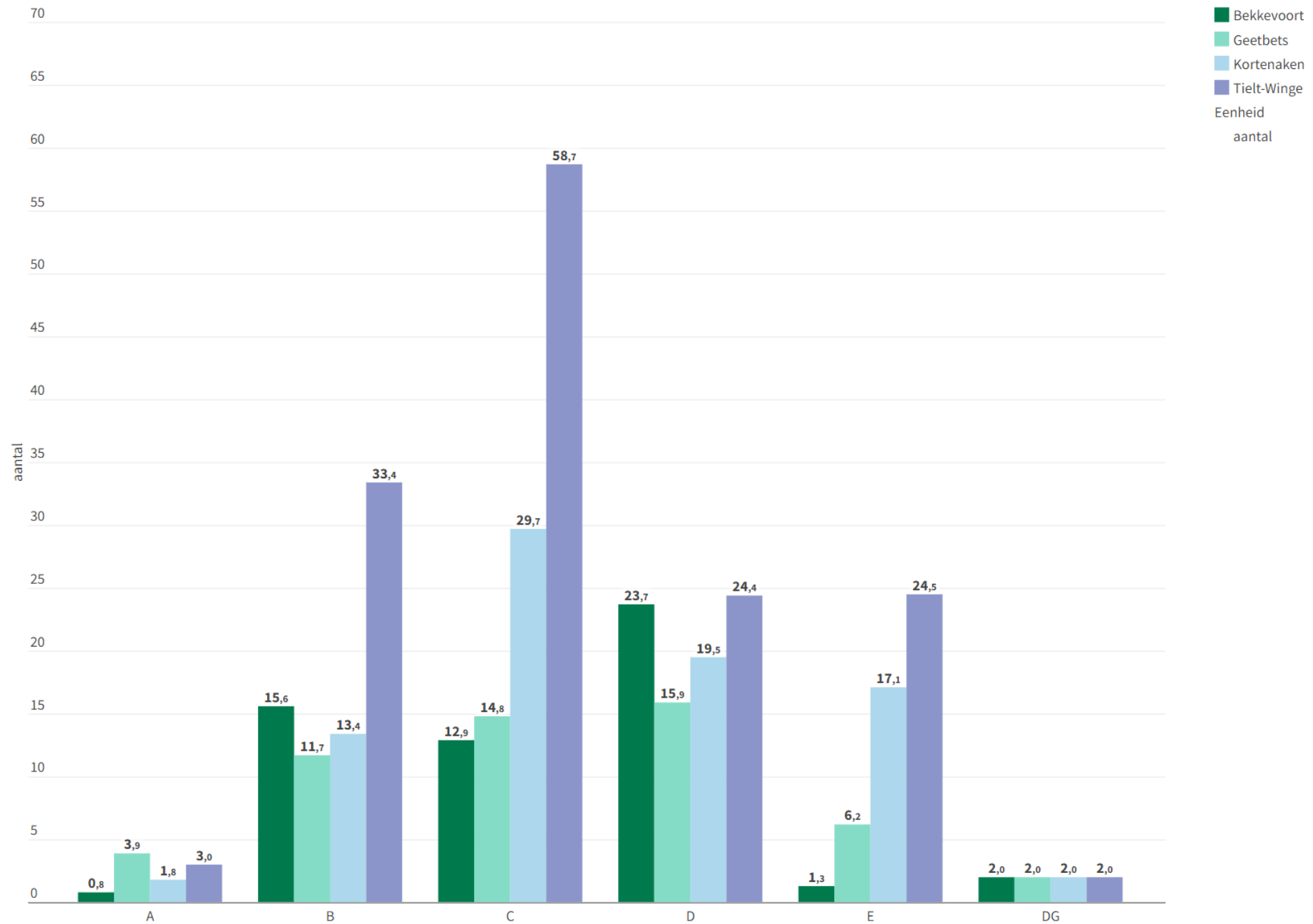
< 0,15	
0,15 < 0,35	
0,35 < 0,55	
0,55 < 0,75	
>= 0,75	
Eenheid	aantal



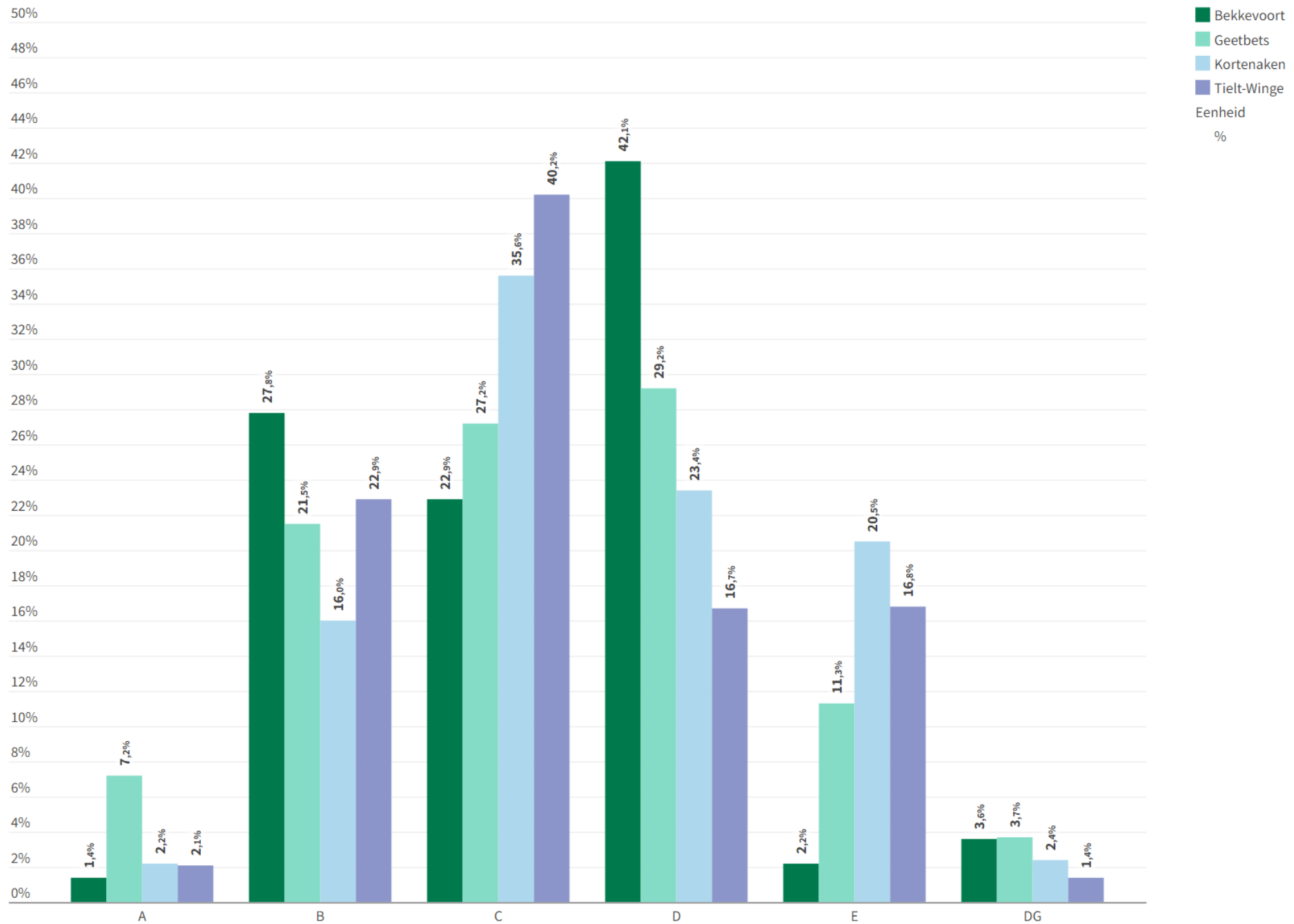
## Bezetting in VTE - 2021 - Gemeenten



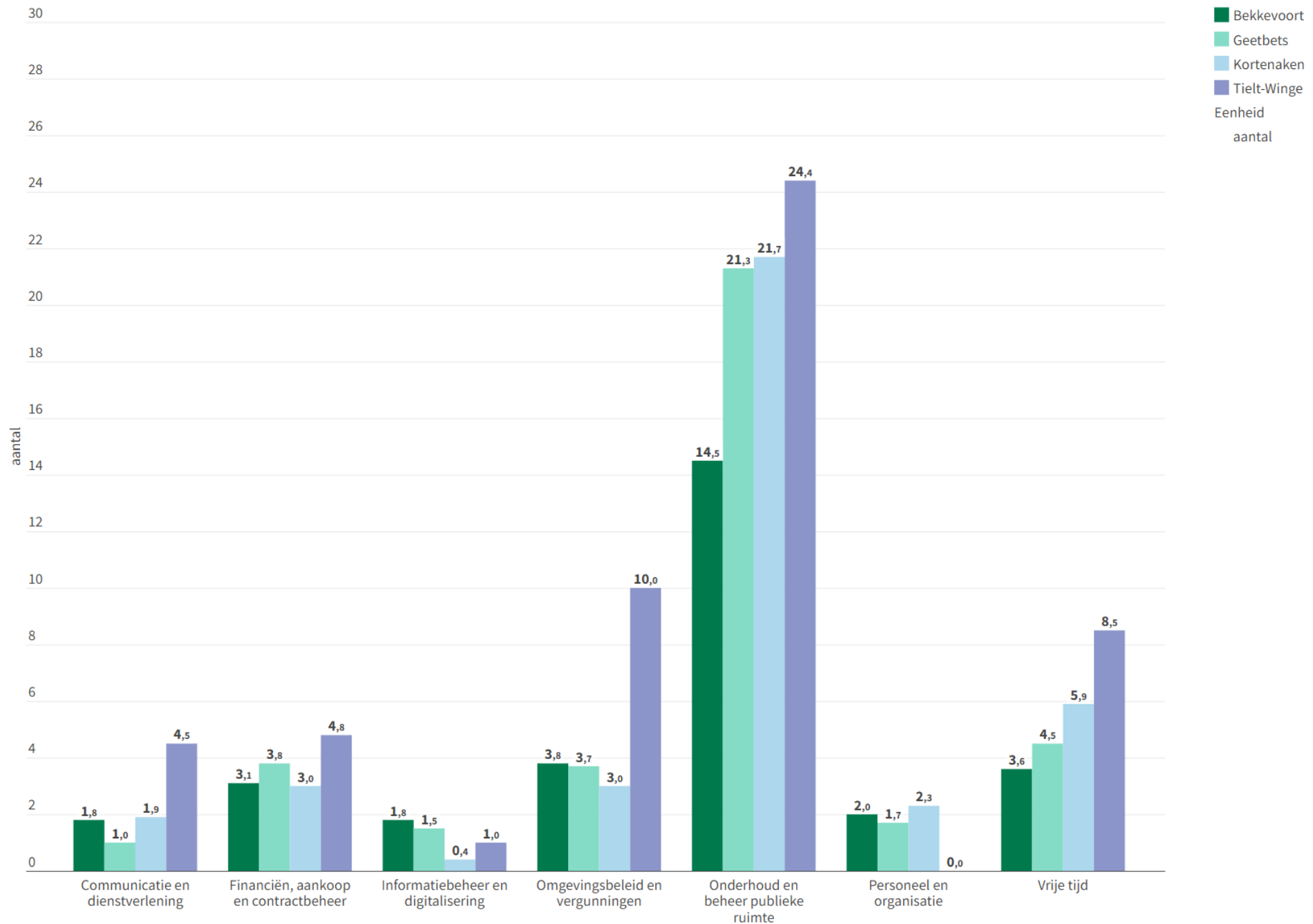
## VTE naar niveau - 2021 - Gemeenten



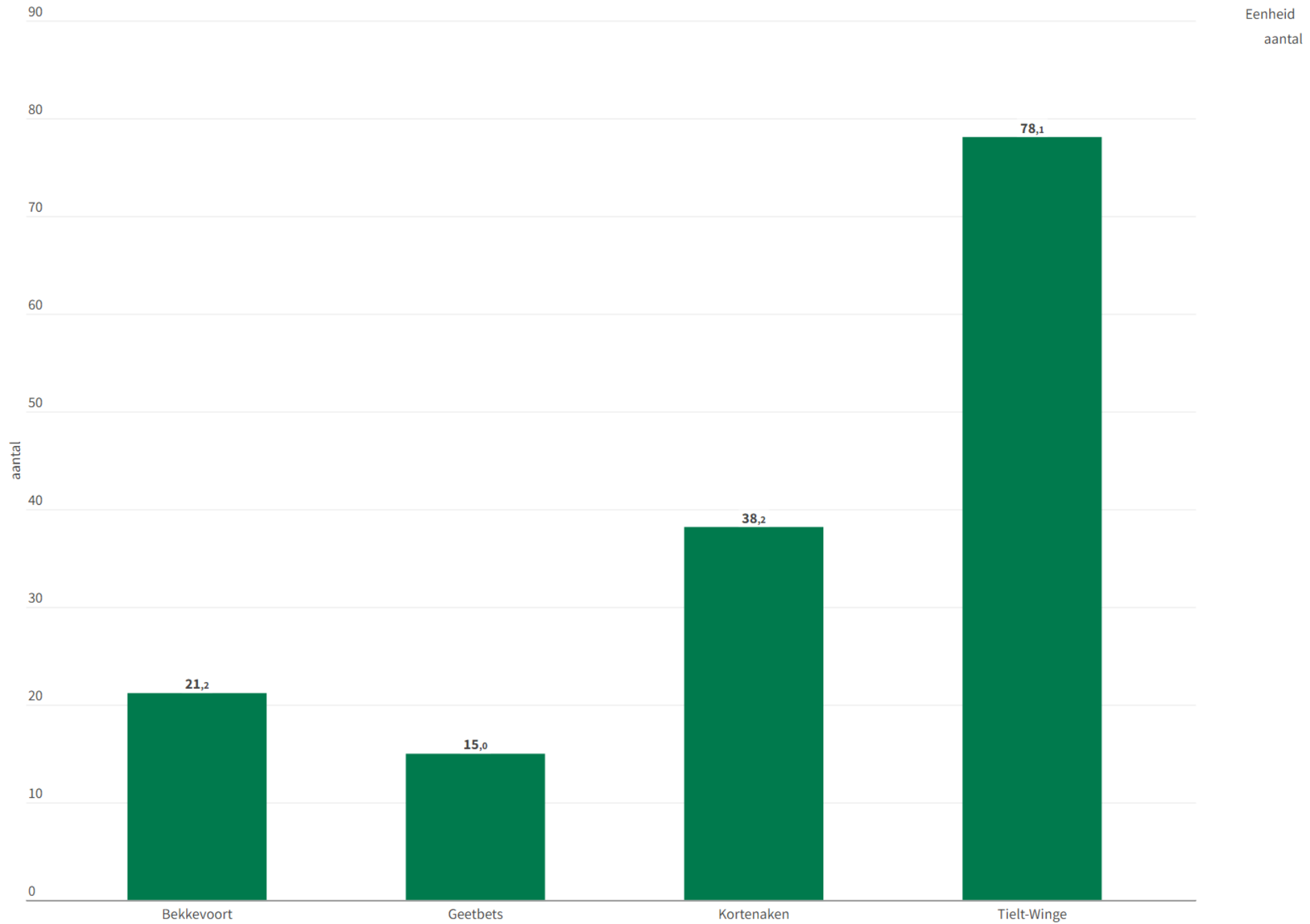
## VTE naar niveau - 2021 - Gemeenten



## Bezetting in VTE - 2021 - Gemeenten



### Bezetting in VTE Burger en welzijn - 2021 - Gemeenten



# Bijlage

Bijlage 1: Personeelsbezetting in detail

**Bijlage 2: Operationele dienstverlening in detail**

Bijlage 3: Financiële analyse in detail



# Welzijn en zorg

	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets
Leefloners per 1.000 inwoners [‰] [2021]	3,09	2,06	2,04	1,9
Personen met verhoogde tegemoetkoming (t.O.V. Personen in de ziekteverzekering) [%] [2020]	10,7%	12,5%	12,6%	13,7%
Personen met een handicap met (enkel) IT per 1.000 21+ jaar [per 1.000] [2022]	7,71	8,61	9,56	12,5
65+ met een inkomensgarantie (IGO of GIB) (t.O.V. 65+) [%] [2021]	1,6%	1,9%	2,7%	3%
Door de LAC behandelde dossiers elektriciteit per 1.000 afnemers elektriciteit [per 1.000] [2017] (1)	3,5	2,1	3,3	2,6
Personen in collectieve schuldenregeling per 1.000 inwoners [‰] [2021]	5,9	4,7	3,7	6,3
Uren gezinszorg door openbare diensten [aantal] [2020]	18148	8754	12909	1500
Uren gezinszorg door private diensten [aantal] [2020]	16812	13483	24347	20671
Huidige capaciteit openbare AW [aantal] [2021]	31	0	0	0
Erkende openbare LDC [aantal] [2021]	1	0	0	0

# Jeugd en sport

Gemeente	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets
Inwonertal 3-30 jaar	3165	1806	2266	1752
Aantal terreinen voor de jeugd	6	1	3	4
Aantal jeugdverblijfcentra	2	2	0	0
Aantal jeugthuizen	2	1	1	0
Gemeentelijke fuifruimtes	4	0	1	1
Jeugdlokaal	3	1	3	2
Cultuurgebouw	1	0	0	0
Openlucht sportveld	21	13	10	9
Sporthal	2	1	1	2
Sportlokaal	7	3	5	1



# Ruimtelijke situering: mobiliteit

Aantal kilometer wegen (2018)	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets
Autosnelwegen en autowegen	3,54	13,91	0	0
Op- en afritten van autosnelwegen en autowegen	1,76	2,03	0	0
Primaire wegen (verbinden vaak grote steden)	9,23	13,87	1,95	0
Secundaire wegen (verbinden vaak steden)	8,25	0	0	2,83
Tertiaire wegen (verbinden vaak kleine steden en dorpen)	37,25	30,29	40,59	27,28
Niet-geclassificeerde wegen (verbinden vaak dorpen en gehuchten)	70	42,24	66,4	17,93
Wegen in een woonwijk	27,33	15,14	23,14	26,2
(Woon)erven	0,72	0	0,29	0
Fietspaden	13,06	15,25	24,88	11,49

# Ruimtelijke situering: omgevingsvergunningen

Bevoegde overheid (eerste aanleg) - 2021	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets
Aantal ingediende vergunningsaanvragen	207	122	154	121
Aantal stopgezette vergunningsaanvragen (eerste aanleg)	18	13	32	26
Aantal vergunningen (eerste aanleg)	172	99	112	90
Aantal weigeringen (eerste aanleg)	3	8	5	2
Aantal stilzwijgende weigeringen (eerste aanleg)	1	0	1	0
Doorlooptijd Aanvraag vanaf indienen tot beslissen (eerste aanleg)	84,5 dagen	90,1 dagen	116,5 dagen	107,2 dagen
Aantal aanvragen doorverwezen naar juiste overheid (eerste aanleg)	2	2	2	1
Aantal aanvragen met een vraag om extra informatie of wijzigingsverzoek voor de VENO verklaring (eerste aanleg)	72	28	82	37
Aantal aanvragen onvolledig of onontvankelijk (eerste aanleg)	1	10	17	15
Doorlooptijd tot volledig en ontvankelijk (eerste aanleg)	30,9 dagen	36,2 dagen	38,8 dagen	36,2 dagen
Aantal aanvragen met administratieve lus (eerste aanleg)	4	2	5	4
Aantal aanvragen met Wijzigingsverzoek of extra info na V&O (eerste aanleg)	10	6	3	6
Aantal aanvragen Beslist met Openbaar onderzoek ( gewone procedure ) (eerste aanleg)	51	41	59	47

# Burgerlijke stand: DABS

2019	Tielt-Winge	Bekkevoort	Kortenaken	Geetbets
Geboorte	2	6	12	9
Overlijden	55	34	40	26
Huwelijk	33	24	22	23
Prenatale erkenning	22	18	27	16
Akte van Belgische nationaliteit	8	3	9	6
Echtscheiding	17	8	16	7
Voornaamsverandering	2	0	1	2
Erkenning	1	0	3	1
Naamsverandering	1	0	1	0
Adoptie	1	0	1	0

# Bijlage

Bijlage 1: Personeelsbezetting in detail

Bijlage 2: Operationele dienstverlening in detail

**Bijlage 3: Financiële analyse in detail**



	<b>Bekkevoort</b>	<b>Geetbets</b>	<b>Kortenaken</b>	<b>Tielt-Winge</b>	<b>Totaal</b>
<b>Aantal inwoners</b>	6 348	6 188	7 898	10 877	31 311
<b>MJP 2021-2025</b>					
Budgettair overschot einde 2025	5 337 350	-1 555 095	7 203 335	3 618 478	14 604 068
... per inwoner	841	-251	912	333	466
Autofinancieringsmarge 2025	607 491	265 448	532 970	956 773	2 362 682
... per inwoner	96	43	67	88	75
Exploitatieresultaat 2021-2025	4 736 661	6 796 705	7 589 789	13 922 302	33 045 457
... op jaarbasis	947 332	1 359 341	1 517 958	2 784 460	6 609 091
... op jaarbasis per inwoner	149	220	192	256	211
<b>Jaarrekening per 31/12/2021</b>					
Netto-actief	13 562 380	21 534 544	34 710 733	30 095 693	99 903 350
Netto-actief per inwoner	2 136	3 480	4 395	2 767	3 191
Liquiditeitspositie	4 597 342	2 486 112	6 238 521	4 566 562	17 888 537
Solvabiliteit	49%	68%	68%	63%	63%
Schuldgraad	51%	32%	32%	37%	37%
Rentabiliteit	13%	22%	8%	18%	15%

# Begrippen

## » **Budgettair overschot**

- » De "geld-ruimte" die er is om beleid uit te voeren
- » Opmerking: de cijfers vanuit Geetbets dienen geactualiseerd te worden; het is per einde 2025 immers niet mogelijk een negatief budgettair overschot te hebben

## » **Autofinancieringsmarge**

- » Het verschil tussen enerzijds het verschil tussen de ontvangsten en uitgaven uit de exploitatie en anderzijds de netto periodieke aflossingen
- » De autofinancieringsmarge geeft weer of een lokaal bestuur structureel in evenwicht is, en of een lokaal bestuur de netto lasten uit kapitaalsaflossingen van leningen en leasings kan dragen met het overschot uit de gewone werking

## » **Netto-actief**

- » De waarde van de activa nadat alle schulden ervan afgetrokken zijn
- » Het netto-actief is het verschil tussen de bezitting (de activa) en de schulden van het bestuur

## » **Liquiditeitspositie**

- » De liquiditeit of het werkkapitaal zijn de gelden (niet alleen de bankrekeningen maar ook de korte termijnevorderingen en verminderd met de korte termijnschulden) die beschikbaar zijn om de dagdagelijkse activiteiten te kunnen uitvoeren

## » **Solvabiliteit**

- » De verhouding van het eigen vermogen (netto-actief) t.o.v. het totale vermogen

## » **Schuldgraad**

- » De verhouding tussen de schulden en het totaal van de bezittingen

## » **Schuldgraad en solvabiliteit gaan samen; samen geven ze 100%**

- » Hoe "hoger" de solvabiliteit, hoe "beter"
- » Hoe "lager" de schuldgraad, hoe "beter"

## » **Rentabiliteit**

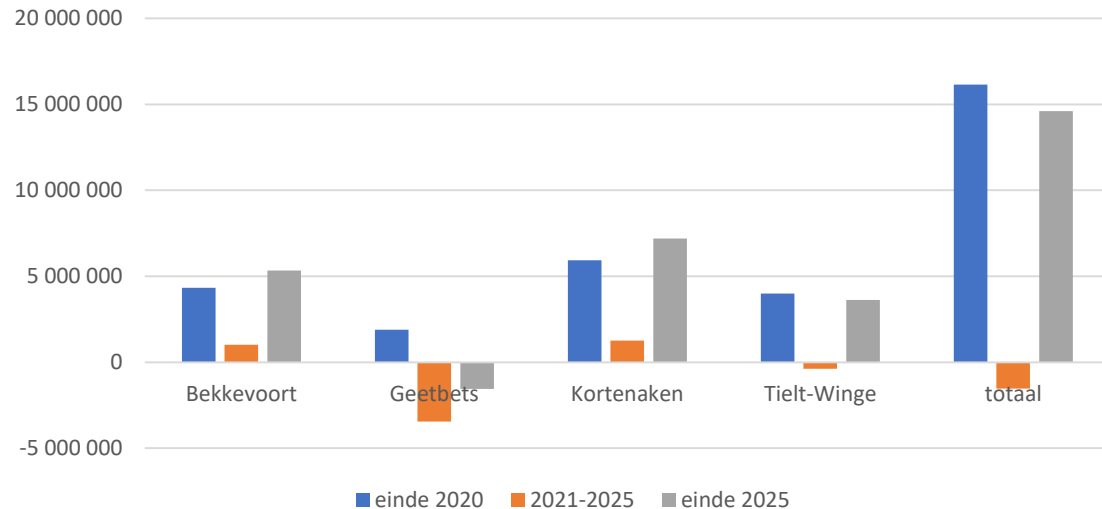
- » De verhouding tussen het resultaat en de operationele opbrengsten
- » Een rentabiliteit van bijv. 13% wil zeggen dat per € 100 operationele opbrengsten er op het einde van het jaar € 13 wordt overgehouden (dus na de operationele uitgaven, financiële kosten, afschrijvingen, ...)

# Budgettair resultaat

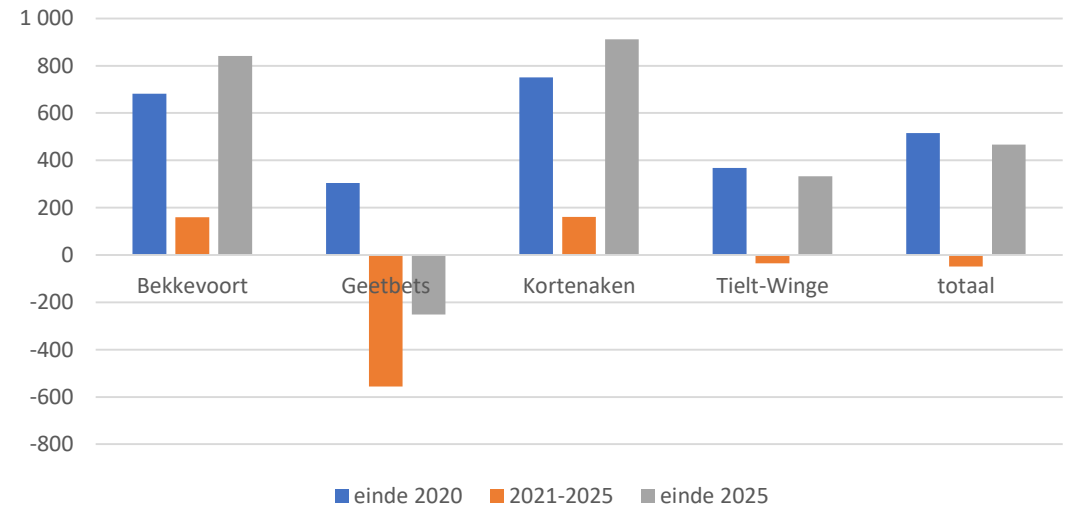
budgettair resultaat in Eur				
	<u>einde 2020</u>	<u>2021-2025</u>	<u>einde 2025</u>	
Bekkevoort	4.325.744	1.011.606	5.337.350	
Geetbets	1.884.734	-3.439.829	-1.555.095	
Kortenaken	5.934.050	1.269.285	7.203.335	
Tielt-Winge	3.995.382	-376.904	3.618.478	
<u>totaal</u>	<u>16.139.910</u>	<u>-1.535.842</u>	<u>14.604.068</u>	

budgettair resultaat per inwoner				
	<u>einde 2020</u>	<u>2021-2025</u>	<u>einde 2025</u>	
Bekkevoort	681	159	841	
Geetbets	305	-556	-251	
Kortenaken	751	161	912	
Tielt-Winge	367	-35	333	
<u>totaal</u>	<u>515</u>	<u>-49</u>	<u>466</u>	

budgettair resultaat in Eur



budgettair resultaat per inwoner

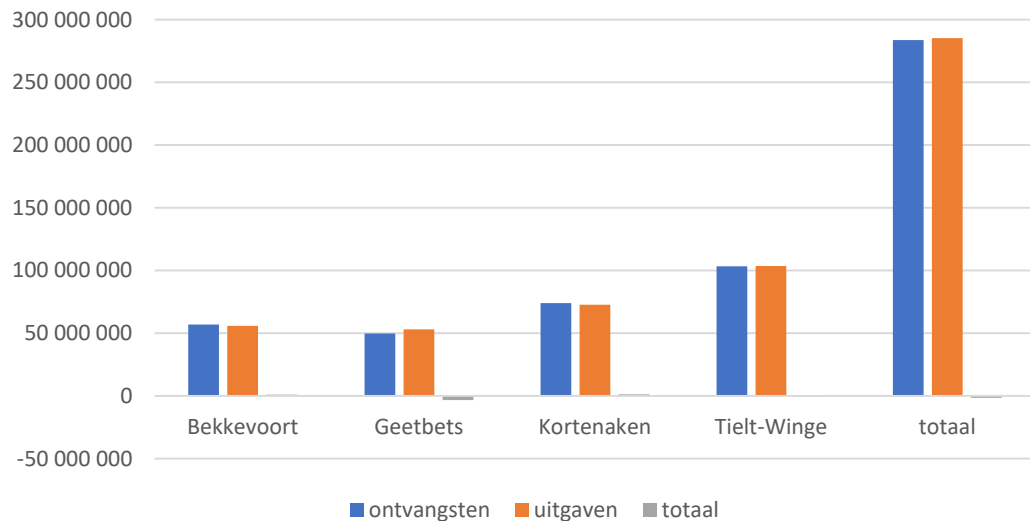


# Budgettair resultaat / volgens aard

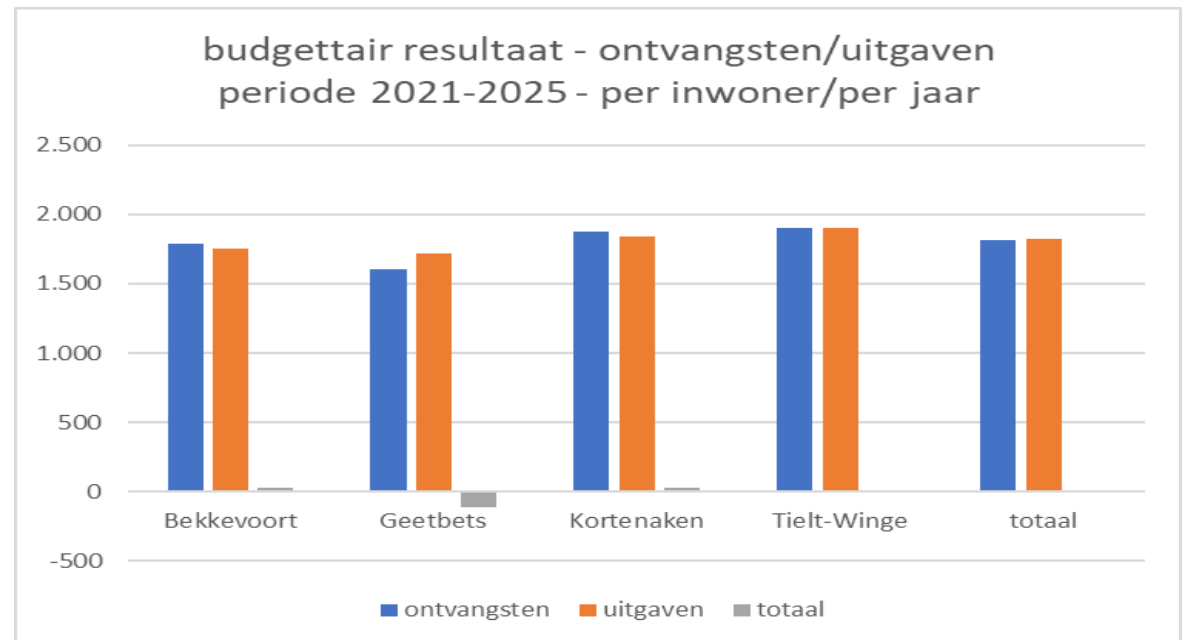
budgettair resultaat - periode 2021-2025				
	<u>ontvangsten</u>	<u>uitgaven</u>	<u>totaal</u>	
Bekkevoort	56.753.092	55.741.486	1.011.606	
Geetbets	49.704.882	53.144.711	-3.439.829	
Kortenaken	73.999.486	72.730.201	1.269.285	
Tielt-Winge	103.257.748	103.634.651	-376.904	
<u>totaal</u>	<u>283.715.208</u>	<u>285.251.050</u>	<u>-1.535.842</u>	

budgettair resultaat - periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar				
	<u>ontvangsten</u>	<u>uitgaven</u>	<u>totaal</u>	
Bekkevoort	1.788	1.756	32	
Geetbets	1.606	1.718	-111	
Kortenaken	1.874	1.842	32	
Tielt-Winge	1.899	1.906	-7	
<u>totaal</u>	<u>1.812</u>	<u>1.822</u>	<u>-10</u>	

budgettair resultaat - ontvangsten/uitgaven  
periode 2021-2025



budgettair resultaat - ontvangsten/uitgaven  
periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar



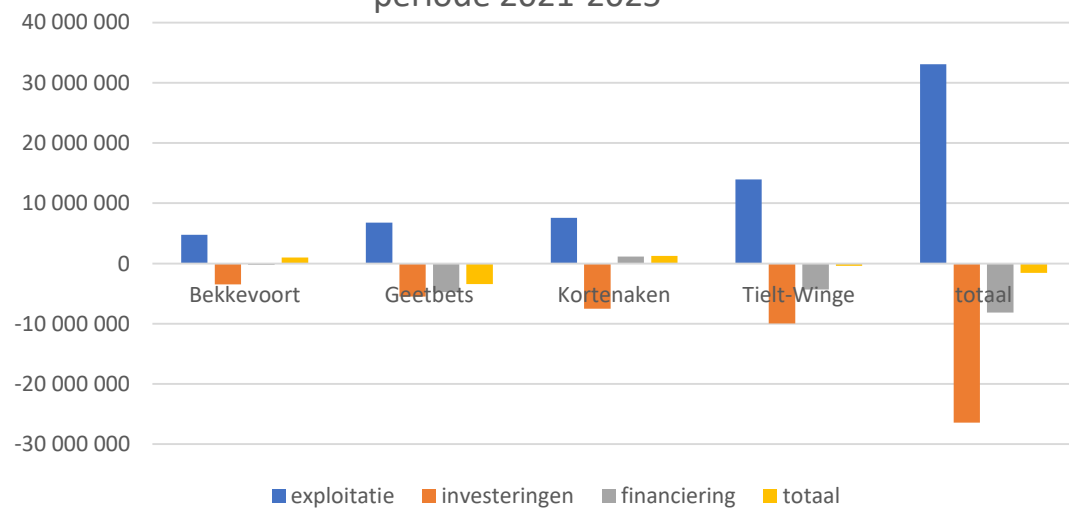


# Budgettair resultaat / volgens aard

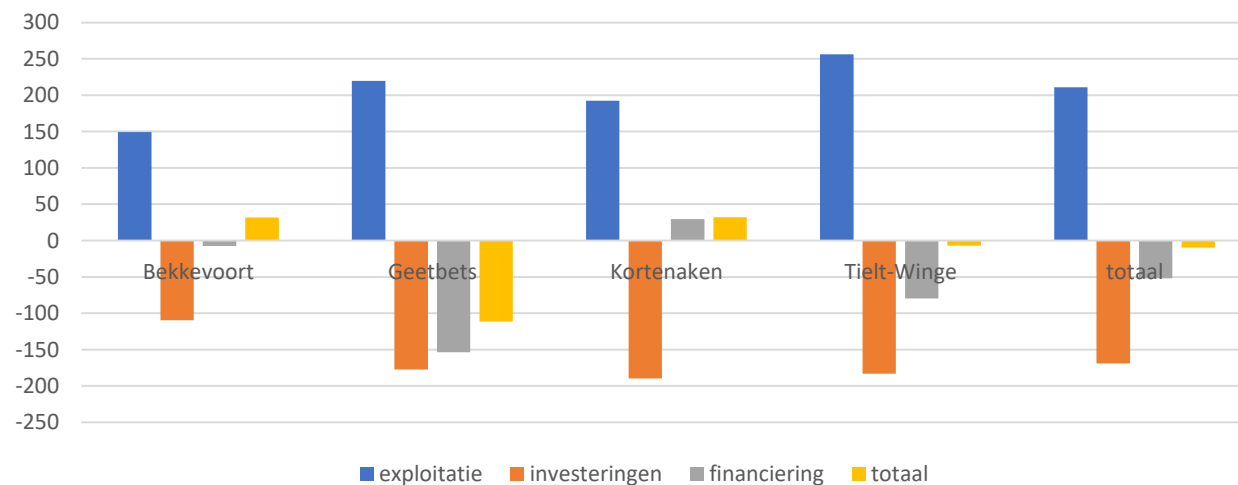
budgettair resultaat - periode 2021-2025					
		exploitatie	investeringen	financiering	totaal
	Bekkevoort	4.736.661	-3.484.742	-240.312	1.011.606
	Geetbets	6.796.705	-5.484.153	-4.752.381	-3.439.829
	Kortenaken	7.589.789	-7.489.188	1.168.684	1.269.285
	Tielt-Winge	13.922.302	-9.966.343	-4.332.862	-376.904
	<b>totaal</b>	<b>33.045.456</b>	<b>-26.424.426</b>	<b>-8.156.872</b>	<b>-1.535.842</b>

budgettair resultaat - periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar					
		exploitatie	investeringen	financiering	totaal
	Bekkevoort	149	-110	-8	32
	Geetbets	220	-177	-154	-111
	Kortenaken	192	-190	30	32
	Tielt-Winge	256	-183	-80	-7
	<b>totaal</b>	<b>211</b>	<b>-169</b>	<b>-52</b>	<b>-10</b>

samenstelling budgettair resultaat  
periode 2021-2025



samenstelling budgettair resultaat  
periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar

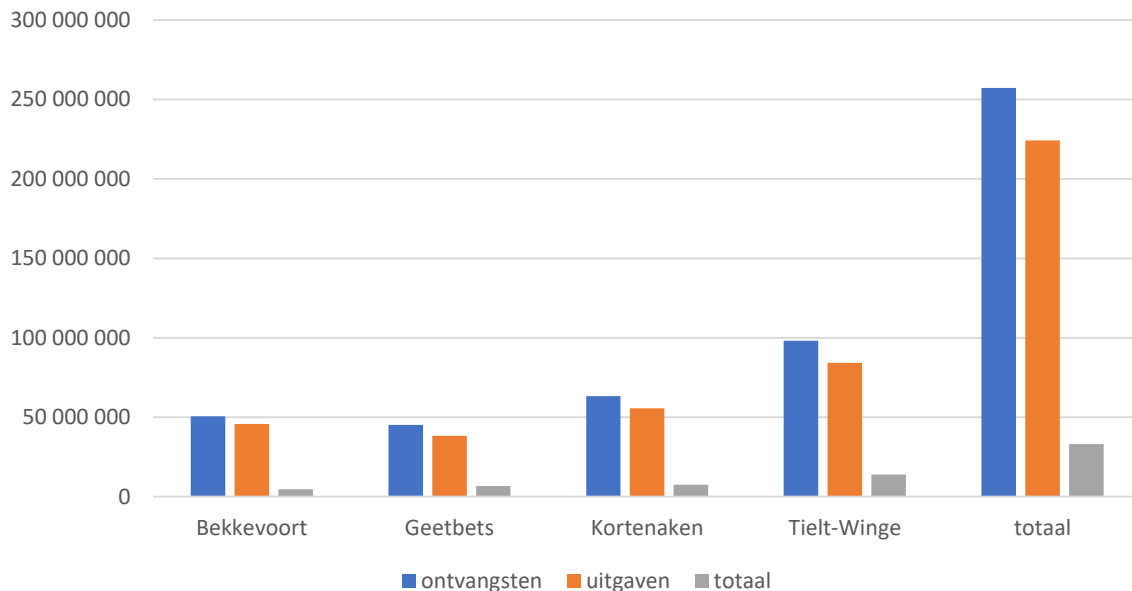


# Budgettair resultaat / exploitatie

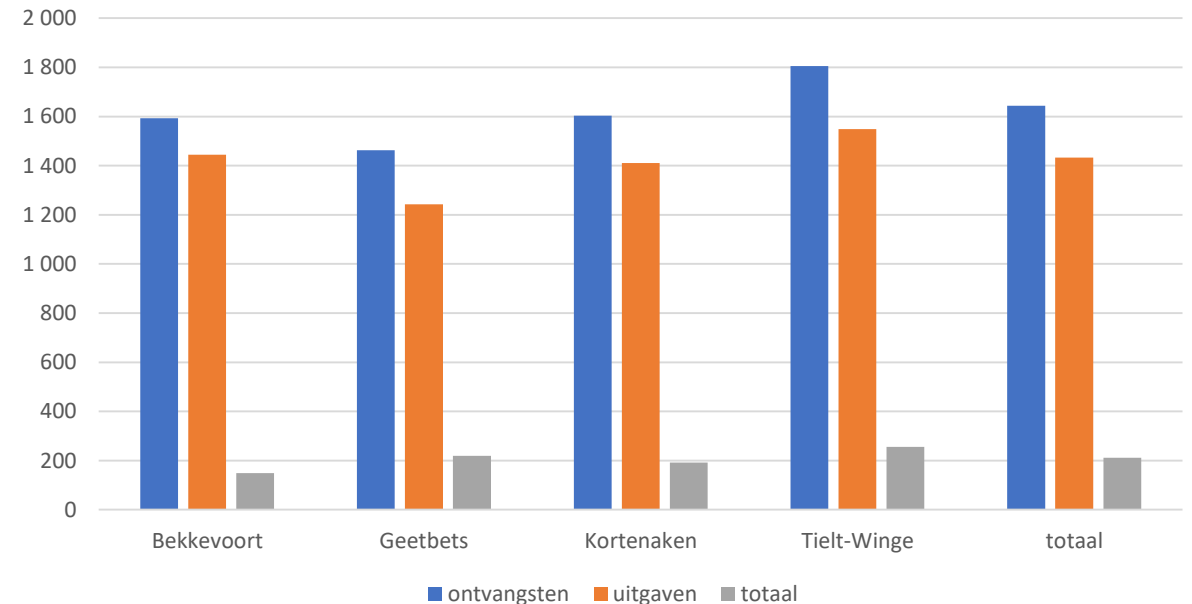
exploitatie saldo - periode 2021-2025					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
ontvangsten	50.578.661	45.255.846	63.321.974	98.164.322	257.320.802
uitgaven	45.842.000	38.459.141	55.732.185	84.242.020	224.275.346
<b>totaal</b>	<b>4.736.661</b>	<b>6.796.705</b>	<b>7.589.789</b>	<b>13.922.302</b>	<b>33.045.456</b>

exploitatie saldo - periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
ontvangsten	1.594	1.463	1.603	1.805	1.644
uitgaven	1.444	1.243	1.411	1.549	1.433
<b>totaal</b>	<b>149</b>	<b>220</b>	<b>192</b>	<b>256</b>	<b>211</b>

exploitatie saldo  
periode 2021-2025



exploitatie saldo  
periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar

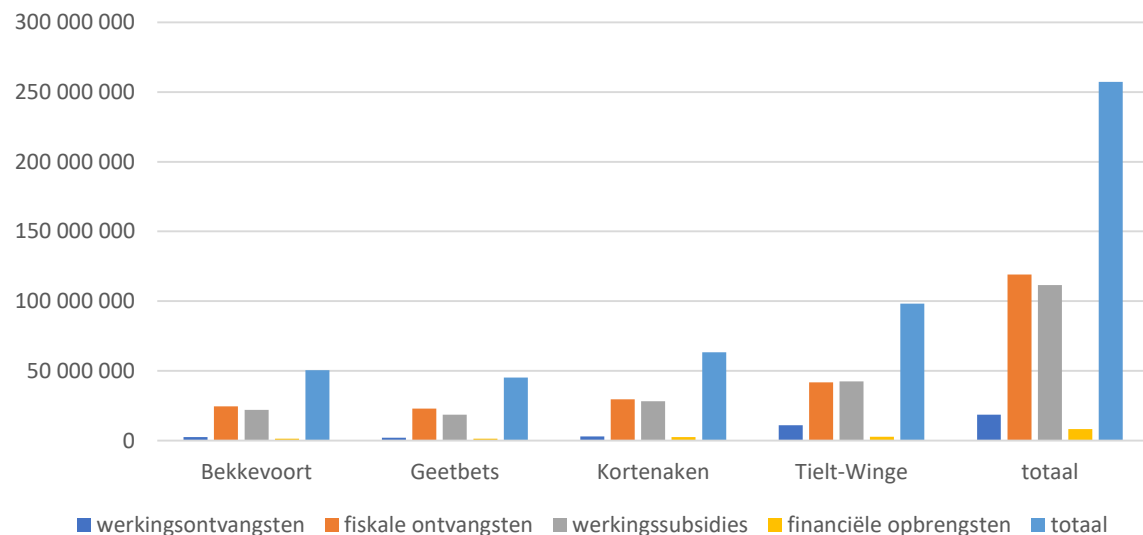


# Budgettair resultaat / exploitatie-ontvangsten

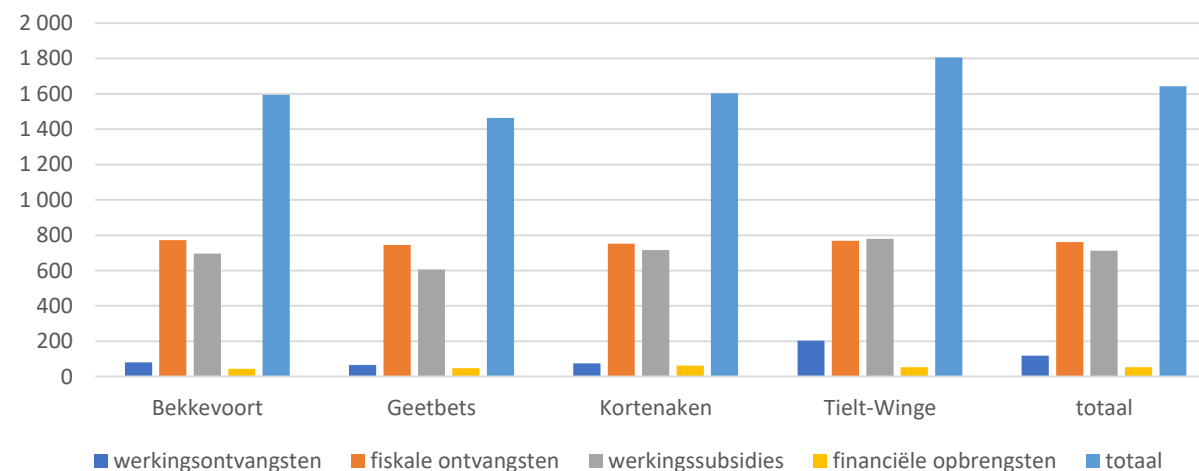
exploitatie ontvangsten - periode 2021-2025					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
werkingsontvangsten	2.537.421	2.021.684	2.928.022	11.106.135	18.593.262
fiskale ontvangsten	24.527.130	23.035.654	29.714.001	41.764.610	119.041.395
werkingsubsidies	22.099.209	18.703.143	28.252.059	42.424.240	111.478.652
financiële opbrengsten	1.414.901	1.495.364	2.427.893	2.869.336	8.207.494
<b>totaal</b>	<b>50.578.661</b>	<b>45.255.846</b>	<b>63.321.974</b>	<b>98.164.322</b>	<b>257.320.802</b>

exploitatie ontvangsten - periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
werkingsontvangsten	80	65	74	204	119
fiskale ontvangsten	773	745	752	768	760
werkingsubsidies	696	604	715	780	712
financiële opbrengsten	45	48	61	53	52
<b>totaal</b>	<b>1.594</b>	<b>1.463</b>	<b>1.603</b>	<b>1.805</b>	<b>1.644</b>

samenstelling exploitatieontvangsten  
periode 2021-2025



samenstelling exploitatieontvangsten  
periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar

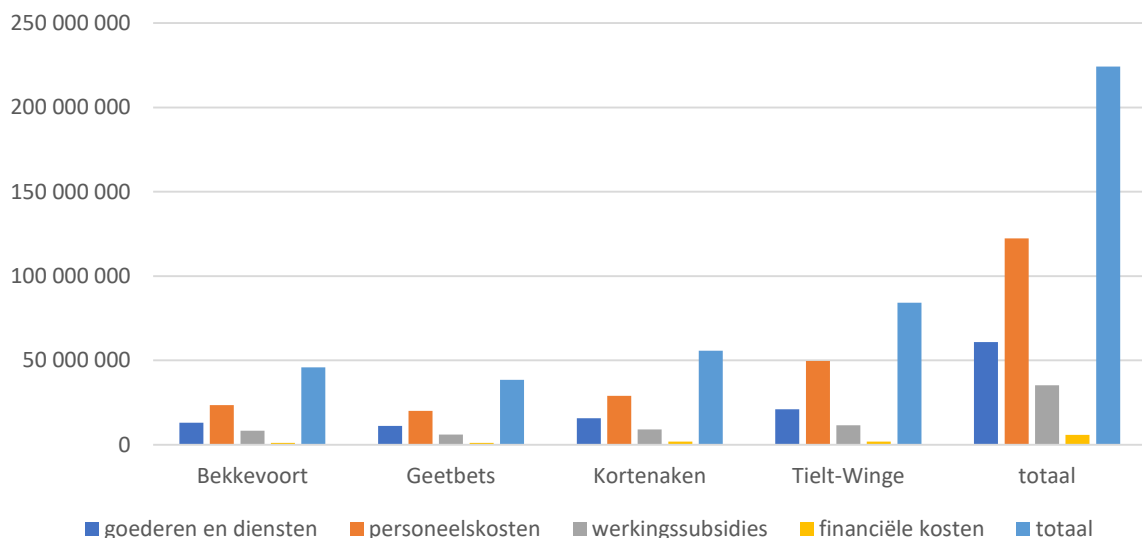


# Budgettair resultaat / exploitatie-uitgaven

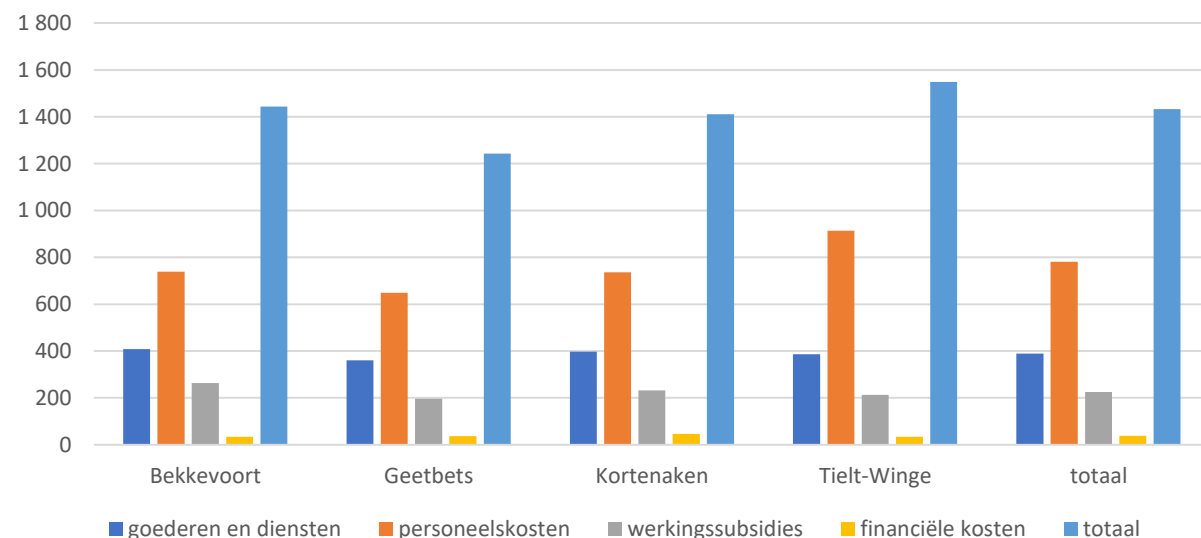
exploitatie uitgaven - periode 2021-2025					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
goederen en diensten	12.973.551	11.155.327	15.695.283	21.037.052	60.861.213
personeelskosten	23.458.731	20.086.207	29.049.080	49.720.837	122.314.855
werkingssubsidies	8.340.187	6.072.807	9.155.538	11.610.458	35.178.990
financiële kosten	1.069.530	1.144.800	1.832.285	1.873.673	5.920.288
<b>totaal</b>	<b>45.842.000</b>	<b>38.459.141</b>	<b>55.732.185</b>	<b>84.242.020</b>	<b>224.275.346</b>

exploitatie uitgaven - periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
goederen en diensten	409	361	397	387	389
personeelskosten	739	649	736	914	781
werkingssubsidies	263	196	232	213	225
financiële kosten	34	37	46	34	38
<b>totaal</b>	<b>1.444</b>	<b>1.243</b>	<b>1.411</b>	<b>1.549</b>	<b>1.433</b>

samenstelling exploitatieuitgaven  
periode 2021-2025



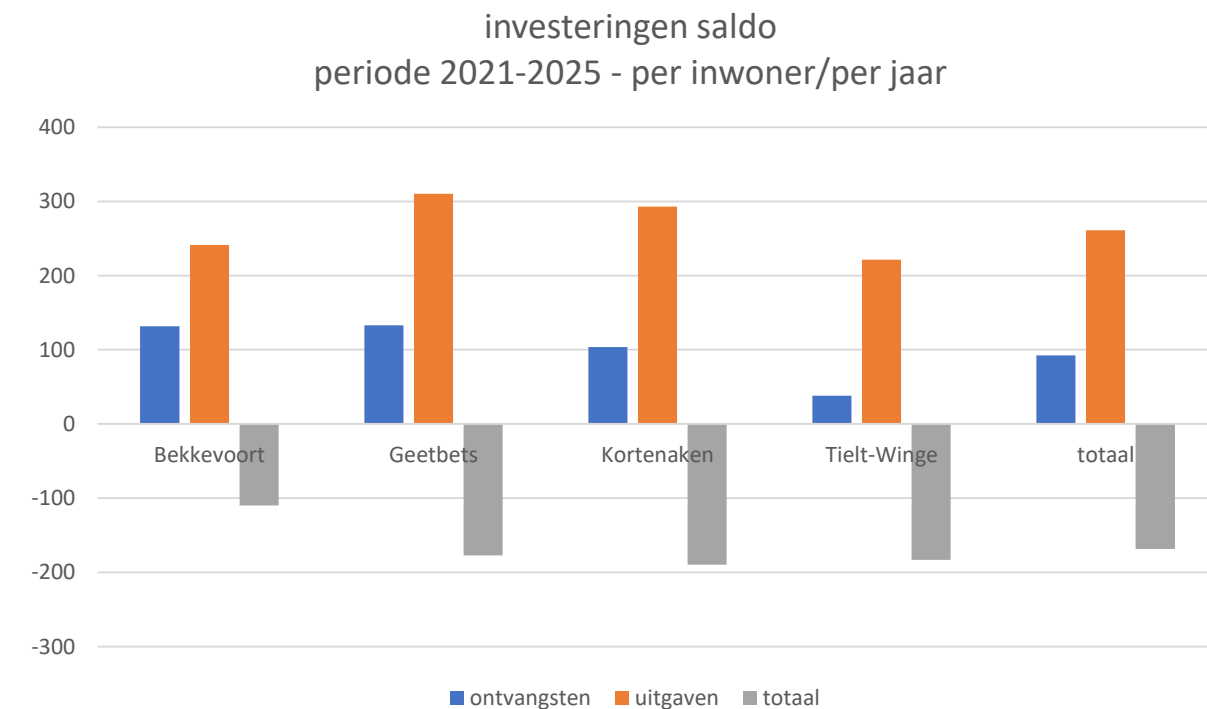
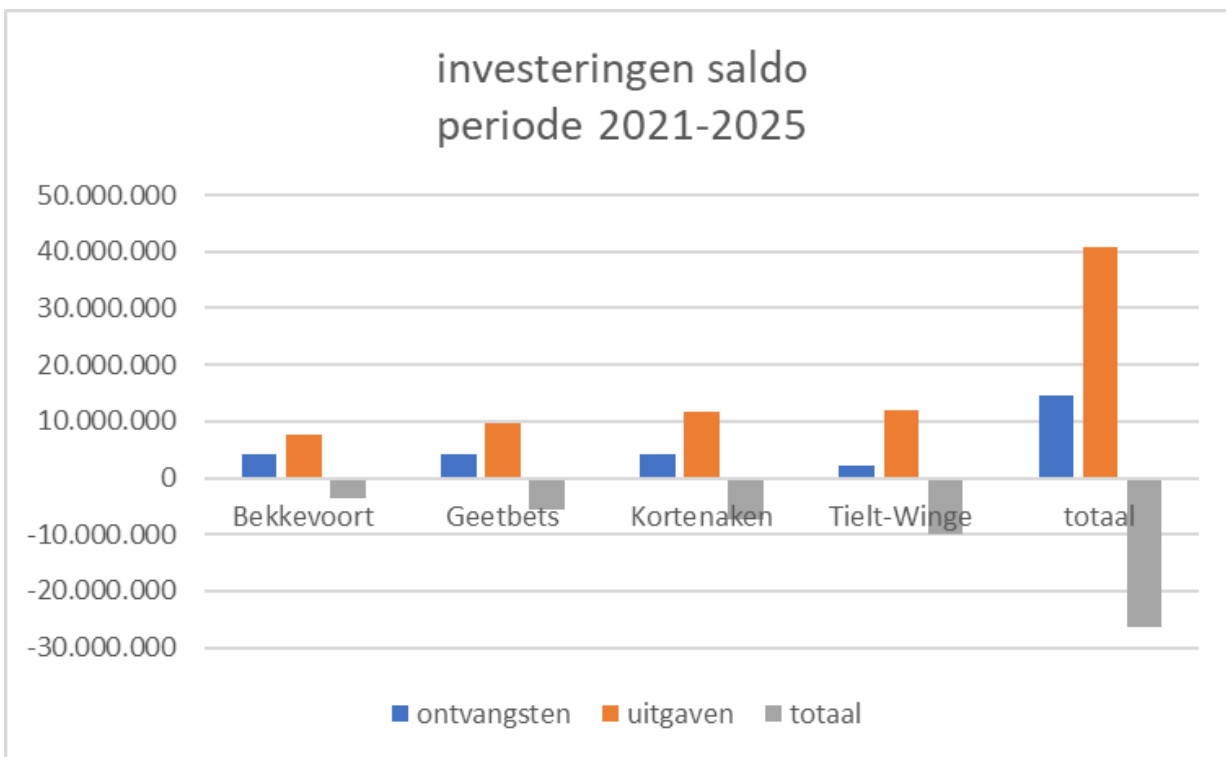
samenstelling exploitatieuitgaven  
periode 2021-2025 - per inwoner/per jaar



# Budgettaire resultaat / investeringen

investerings saldo - periode 2021-2025					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
ontvangsten	4.174.431	4.118.454	4.087.622	2.074.331	14.454.839
uitgaven	7.659.174	9.602.607	11.576.810	12.040.674	40.879.265
<b>totaal</b>	<b>-3.484.742</b>	<b>-5.484.153</b>	<b>-7.489.188</b>	<b>-9.966.343</b>	<b>-26.424.426</b>

investerings saldo - periode 2021-2025 - per inwoner/par jaar					
	Bekkevoort	Geetbets	Kortenaken	Tielt-Winge	totaal
ontvangsten	132	133	104	38	92
uitgaven	241	310	293	221	261
<b>totaal</b>	<b>-110</b>	<b>-177</b>	<b>-190</b>	<b>-183</b>	<b>-169</b>

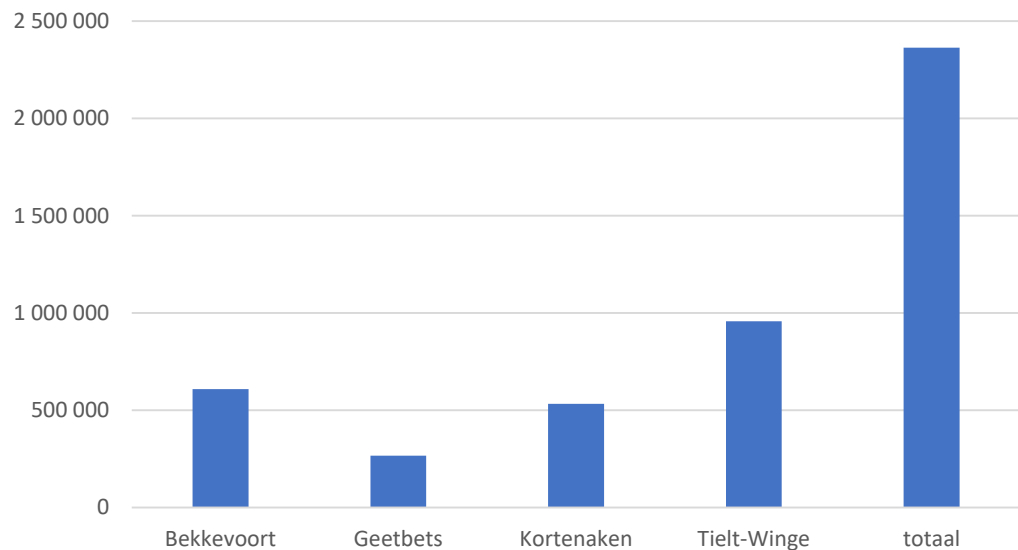


# Budgettair resultaat / autofinancieringsmarge 2025

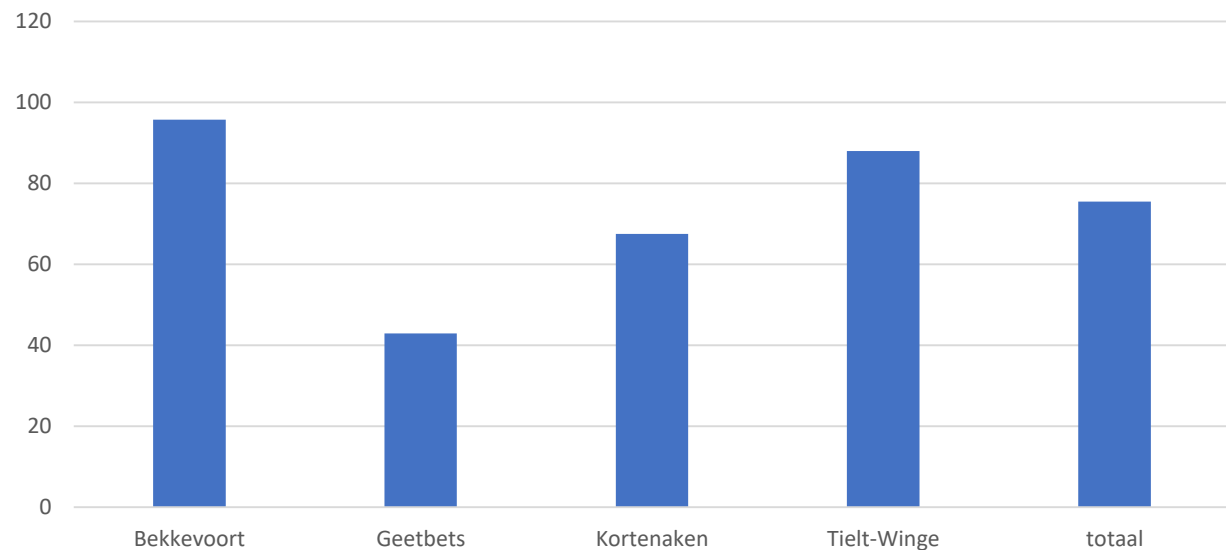
autofinancieringsmarge 2025 - in Eur				
<u>Bekkevoort</u>	<u>Geetbets</u>	<u>Kortenaken</u>	<u>Tielt-Winge</u>	<u>totaal</u>
607.491	265.448	532.970	956.773	2.362.682

autofinancieringsmarge 2025 - per inwoner				
<u>Bekkevoort</u>	<u>Geetbets</u>	<u>Kortenaken</u>	<u>Tielt-Winge</u>	<u>totaal</u>
96	43	67	88	75

autofinancieringsmarge 2025 - in Eur

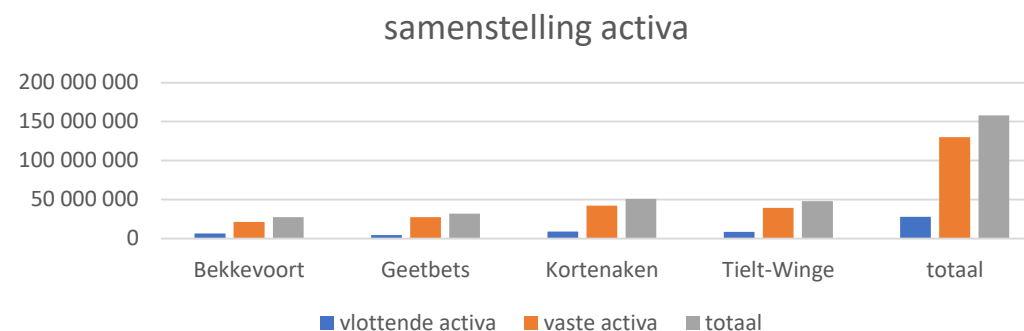


autofinancieringsmarge 2025 - per inwoner

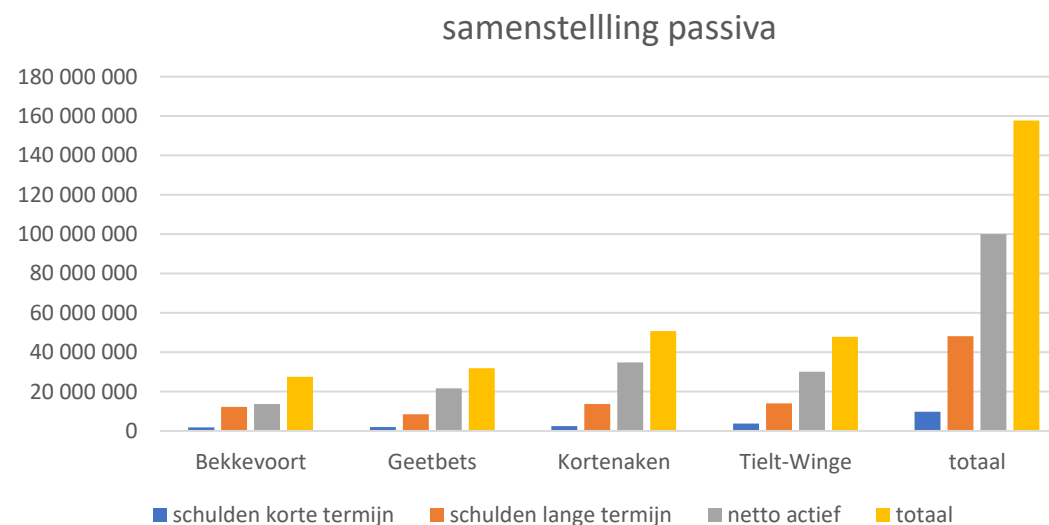


# Economisch resultaat / samenstelling balans

samenstelling activa					
	<u>Bekkevoort</u>	<u>Geetbets</u>	<u>Kortenaken</u>	<u>Tielt-Winge</u>	<u>totaal</u>
vlottende activa	6.316.294	4.314.075	8.674.757	8.336.335	27.641.461
vaste activa	21.172.007	27.454.895	42.039.645	39.442.420	130.108.967
<b>totaal</b>	<b>27.488.301</b>	<b>31.768.970</b>	<b>50.714.402</b>	<b>47.778.755</b>	<b>157.750.428</b>

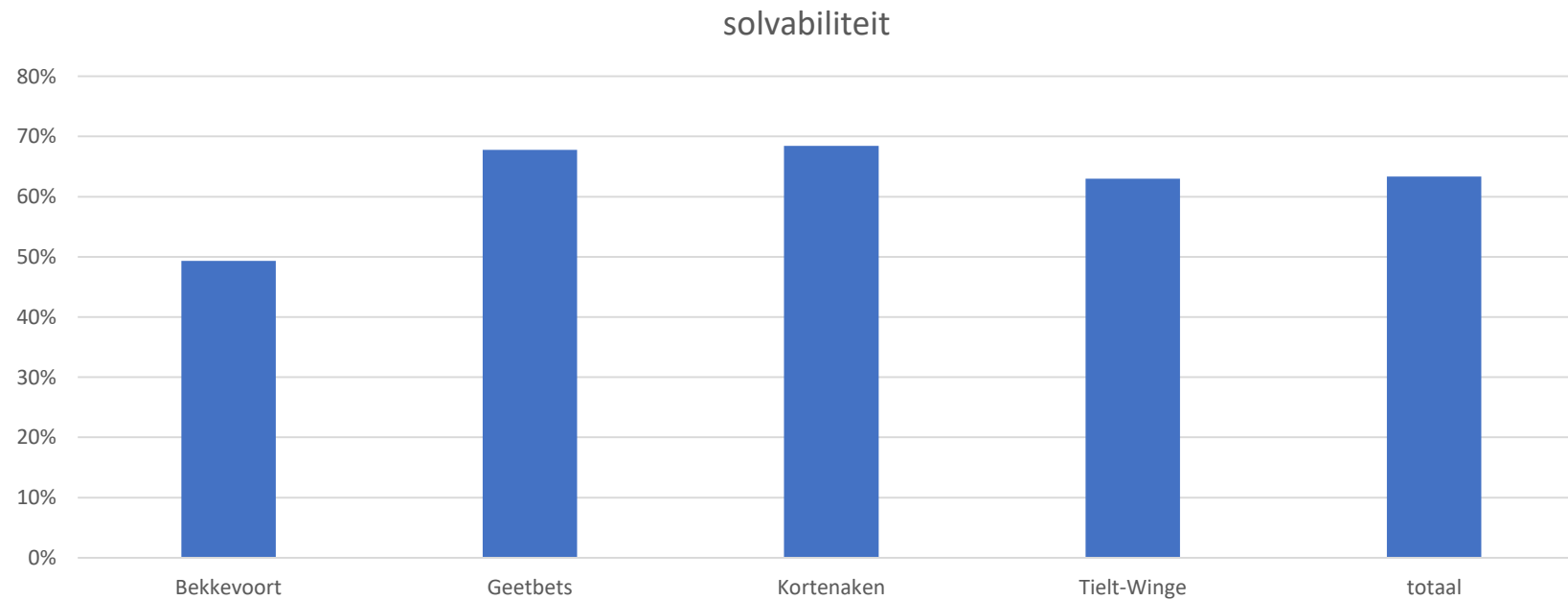


samenstelling passiva					
	<u>Bekkevoort</u>	<u>Geetbets</u>	<u>Kortenaken</u>	<u>Tielt-Winge</u>	<u>totaal</u>
schulden korte termijn	1.718.952	1.832.981	2.396.036	3.769.773	9.717.742
schulden lange termijn	12.206.969	8.401.444	13.607.634	13.913.289	48.129.336
netto actief	13.562.380	21.534.544	34.710.733	30.095.693	99.903.350
<b>totaal</b>	<b>27.488.301</b>	<b>31.768.969</b>	<b>50.714.403</b>	<b>47.778.755</b>	<b>157.750.428</b>



# Economisch resultaat / solvabiliteit-schuldgraad

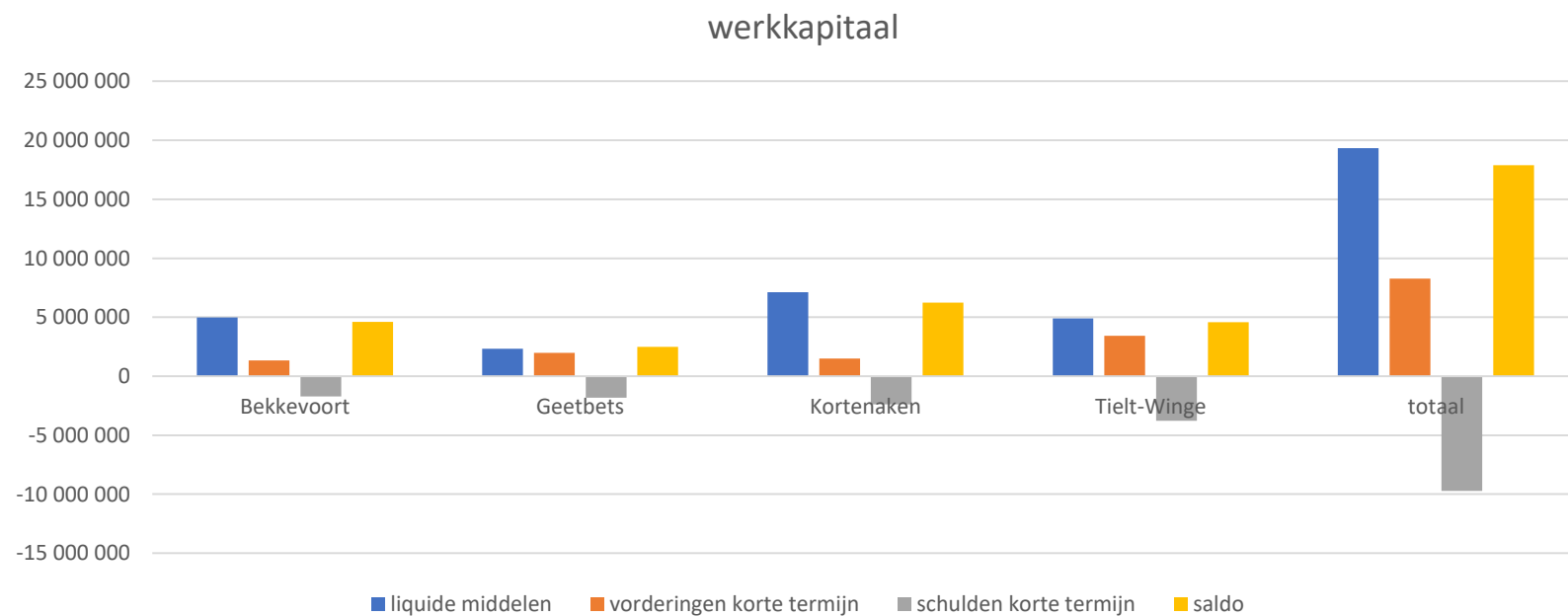
<b>solvabiliteit</b>	<b>Bekkevoort</b>	<b>Geetbets</b>	<b>Kortenaken</b>	<b>Tielt-Winge</b>	<b>totaal</b>
	49%	68%	68%	63%	63%





# Economisch resultaat / liquiditeit

<b>werkkapitaal</b>					
	<b>Bekkevoort</b>	<b>Geetbets</b>	<b>Kortenaken</b>	<b>Tielt-Winge</b>	<b>totaal</b>
liquide middelen	4.984.909	2.329.879	7.127.207	4.899.717	19.341.712
vorderingen korte termijn	1.331.385	1.989.214	1.507.350	3.436.618	8.264.567
schulden korte termijn	-1.718.952	-1.832.981	-2.396.036	-3.769.773	-9.717.742
<u>saldo</u>	<u>4.597.342</u>	<u>2.486.112</u>	<u>6.238.521</u>	<u>4.566.562</u>	<u>17.888.537</u>



# Economisch resultaat / financiering vaste activa

financiering vaste activa						
		<u>Bekkevoort</u>	<u>Geetbets</u>	<u>Kortenaken</u>	<u>Tielt-Winge</u>	<u>totaal</u>
	investeringen	47.220.508	40.258.315	90.204.497	66.895.866	244.579.186
	subsidies	5.830.423	5.577.709	9.707.980	7.626.615	28.742.726
	leningen schulden	10.945.343	6.973.699	9.568.844	12.676.810	40.164.696
	<u>netto</u>	<u>30.444.742</u>	<u>27.706.907</u>	<u>70.927.672</u>	<u>46.592.442</u>	<u>175.671.763</u>

