

Zitting van 30 maart 2015

Aanwezig: Mevr. Peeters Mia - voorzitter de HH. Vandenberg Hans - burgemeester, Reviërs Benny, Lenaerts Wouter, Jonckers André, Janssens Luc, Govaerts André, Michotte Jean, dhr. Vanbets Alex, mevr. Polleunis Anne, dhr. Deryk Marc, mevr. Smolders Claudia, de HH. Volders Bart, Vanmeensel Raf, Everaerts Johan, Van Cauwenbergh Jan, Tommy Heusdens raadsleden.
Mevr. H. Goedhuys, secretaris.
Mevr. Boghe Diane woont de vergadering bij met raadgevende stem.

De voorzitter opent de vergadering om 20 u.

Zij deelt mee dat:

- De budgetwijziging 1/2014, AMJP 2014 – 2019 en budget 2015 door de gouverneur voor kennisneming is aangenomen met opmerkingen.
- De jaarrekening over het boekjaar 2013 van het OCMW Bekkevoort definitief werd vastgesteld zonder wijzigingen door de gouverneur.

Vervolgens gaat zij over tot de behandeling van het eerste agendapunt.

1. PBE – Buitengewone algemene vergadering van 29 mei 2015
Goedkeuring agendapunten en bepaling mandaat van de reeds aangeduide volmachtdrager mevr. Mia Peeters

De Raad

Gelet op het feit dat de gemeente vennoot is van de PBE;

Gelet op de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales;

Gelet op het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op de brief van 17 februari 2015 waarbij de PBE de gemeente uitnodigt op een buitengewone algemene vergadering van 29 mei 2015 met volgende agendapunten:

1. Statutenwijziging
2. Akteneming van de aanduiding van het lid met raadgevende stem in de raad van bestuur
3. Ontslag van bestuurders en leden van het college van commissarissen en benoeming van deskundigen

Gelet op de volgende stukken als bijlage aan vermelde brief: de agenda, de memorie van toelichting en de tekst van het voorstel statutenwijziging;

Gelet op de vraag van de PBE om over de agendapunten te beraadslagen en te beslissen in de gemeenteraad alsook om het mandaat te willen bepalen van de volmachtdrager op de buitengewone algemene vergadering;

Gelet op het feit dat de gemeenteraad haar volmachtdrager(s) voor de algemene vergaderingen van de PBE reeds heeft aangeduid tot het einde van de lopende legislatuur;

Overwegende dat agendapunt 2 gaat over de aanduiding van een kandidaat voor het mandaat van lid met raadgevende stem in de raad van bestuur (geen verplichting);

Overwegende dat de kandidaat een gemeenteraadslid moet zijn, verkozen op een lijst waarvan geen enkele verkozene deel uitmaakt van het college;

Gelet op het collegebesluit van heden houdende voorstel tot aanduiding van raadslid André Govaerts als kandidaat voor het mandaat van lid met raadgevende stem in de raad van bestuur van de PBE.

Gaat over, bij geheime stemming, tot de aanduiding van een kandidaat voor het mandaat van lid met raadgevende stem in de raad van bestuur van de PBE;

Er zijn 17 stembriefjes. Uit de stemopneming blijkt dat de heer Govaerts 17 ja stemmen heeft bekomen.

Na beraadslaging,

Besluit eenparig

Artikel 1:

De punten van de agenda van de buitengewone algemene vergadering van 29 mei 2015, met inbegrip van het voorstel van statutenwijziging, goed te keuren.

Artikel 2:

De volmachtdrager mandaat te verlenen om op genoemde buitengewone algemene vergadering te handelen en te beslissen conform de beslissingen van deze gemeenteraad.

Artikel 3: De heer André Govaerts aan te duiden als kandidaat voor het mandaat van lid met raadgevende stem in de raad van bestuur van de PBE.

Artikel 4:

Het college van burgemeester en schepenen te belasten met de uitvoering van de hierbij genomen beslissingen en hiervan kennis van te geven aan de PBE, Diestsesteenweg 126 te 3210 Lubbeek, ter attentie van de heer Paul Bouwens.

Artikel 5: Op onderhavig besluit zijn de bepalingen van het bestuurlijk toezicht, opgenomen in het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, van toepassing.

2. SWAL – (Buitengewone) Algemene vergadering 21 april 2015: aanduiding van de vertegenwoordiger en bepaling van het mandaat

De Raad

Gelet op het gemeentedecreet;

Gelet op de brief van Sociaal Wonen arrondissement Leuven d.d. 2015, waarbij een (buitengewone) algemene vergadering wordt samengeroepen op 21 april 2015 met volgende agenda:

1. Verslag van de Raad van Bestuur over de verrichtingen van het dienstjaar 2014.
2. Verslag van de commissaris.
3. Goedkeuring van de jaarrekening 2014.
4. Bestemming van het resultaat
5. Kwijting te verlenen aan bestuurders Raad van Bestuur en commissaris
6. Wijziging statuten
7. Vacante mandaten voor bestuurders Raad van Bestuur
 - a. mandaat gemeente Lubbeek met als huidige afgevaardigde de heer Geert Bovyn
 - b. mandaat gemeente Keerbergen met als huidige afgevaardigde mevrouw Liesbeth Claesen
 - c. mandaat private aandeelhouders met als huidige afgevaardigde de heer André Le Roy
 - d. mandaat private aandeelhouders met als huidige afgevaardigde de heer Walter Bosmans, wegens overlijden tijdelijk voorzien door de heer Wim Oeyen sinds de vergadering van de Raad van Bestuur op 29 januari 2015
8. (Her)Benoeming mandaat van commissaris
7. Goedkeuring van de notulen van de vergadering

Overwegende dat een vertegenwoordiger in de buitengewone algemene statutaire vergadering van 21 april 2015 dient aangeduid;

Gelet op het collegebesluit d.d. 2 maart 2015;

Gaat over, bij geheime stemming, tot de aanduiding van een vertegenwoordiger en een plaatsvervanger op de (buitengewone) algemene vergadering van SWAL op 21 april 2015;

Er zijn 17 stembriefjes. Uit de stemopneming blijkt dat mevr. Goedhuys 17 ja stemmen heeft bekomen als gemeentelijk vertegenwoordiger en dhr. Reviere 17 ja stemmen heeft bekomen als plaatsvervanger;

Besluit eenparig

Artikel 1: Mevr. Goedhuys, gemeentesecretaris, aan te wijzen als gemeentelijke vertegenwoordiger in de algemene statutaire vergadering van SWAL op 21 april 2015.
Dhr. Reviere wordt aangeduid als plaatsvervanger.

Artikel 2: Het mandaat van de gemeentelijke vertegenwoordiger als volgt vast te stellen: *goedkeuring van alle agendapunten*.

Artikel 3: Een afschrift van deze beslissing te bezorgen aan SWAL.

Artikel 4: Op onderhavig besluit zijn de bepalingen van het bestuurlijk toezicht, opgenomen in het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, van toepassing.

3. Jaarverslag 2014 IGS Hartje Hageland

De Raad

Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005, zoals gewijzigd, inzonderheid artikel 42 en artikel 43;

Gelet op het Ministerieel Besluit houdende de toekenning van subsidie aan het project 'Hartje Hageland' van de interlokale vereniging 'Hartje Hageland' van 1 september 2008;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering voor intergemeentelijke woonprojecten van 21 september 2009, zoals gewijzigd op 13 december 2010;

Overwegende dat het beheerscomité van de interlokale vereniging 'Hartje Hageland' d.d. 17 februari 2015 het jaarverslag 2014 van het IGS Hartje Hageland heeft goedgekeurd;

Overwegende dat het College van Burgemeester en Schepenen in zitting van 16 maart 2015 heeft kennis genomen van het jaarverslag 2014 van het IGS Hartje Hageland;

Neemt kennis

van het Jaarverslag 2014 van het IGS Hartje Hageland .

4. Vaststelling begrip dagelijks bestuur

De Raad

Voorgeschiedenis

- Raadsbesluit van 29 mei 2007 over de definiëring dagelijks bestuur en de bepalingen rond de uitsluiting van de visumplicht
- Raadsbesluit van 28 mei 2008 over de vaststelling van de voorwaarden voor het verlenen van een visum door de financieel beheerder

Juridische gronden

- Artikel 43, §2,9° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
Het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan, is een bevoegdheid van de gemeenteraad.
- Artikel 57, §3, 5° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
Het college van burgmeester en schepenen is bevoegd voor de vaststelling van de wijze van gunnen en de voorwaarden van overheidsopdrachten als het gaat om een opdracht die past binnen het begrip 'dagelijks bestuur'.
- Artikel 159 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
De gemeenteraad bepaalt, op voorstel van het college van burgmeester en schepenen, wat onder dagelijks bestuur wordt begrepen.

Adviezen

- Gunstig advies van het managementteam van 23 februari 2015.

Argumentatie

- Het komt de gemeenteraad toe het begrip 'dagelijks bestuur' te omschrijven. Dit dient te gebeuren om een aantal zaken vlot te laten verlopen en op continue basis af te kunnen handelen. Om de bevoegdheden binnen het bestuur duidelijk af te lijnen en de financiële procedures vlot hanteerbaar te maken, dient de gemeenteraad het begrip 'dagelijks bestuur' duidelijk te omschrijven.

i.v.m. overheidsopdrachten:

- Het vaststellen van de wijze van gunning en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten komt de gemeenteraad toe, tenzij het gaat om een opdracht die past binnen het begrip 'dagelijks bestuur'. In dat geval is het college van burgemeester en schepenen bevoegd.

i.v.m. budgethouderschap:

- het budgethouderschap komt toe aan het college van burgemeester en schepenen. Voor aangelegenheden van dagelijks bestuur kan zij dit echter delegeren aan de gemeentesecretaris die het op haar beurt verder kan delegeren naar ambtenaren/budgethouders.

- Er is een aanpassing van het geldende raadsbesluit nodig om volgende redenen:
 - Enerzijds dateert het geldende raadsbesluit van 2007 en daarin wordt verwezen naar koninklijk besluit van 26 september 1996, dat ondertussen vervangen is door het KB van 14 januari 2013.
 - Anderzijds is het nodig om de bedragen te actualiseren.
 - Voor een vlotte uitvoering van investeringswerken is het noodzakelijk om wijzigingen aan een opdracht te beschouwen als 'dagelijks bestuur'. voor zover deze zich bevinden binnen de grenzen van het goedgekeurd investeringsbudget

Besluit eenparig

Artikel 1: Het begrip 'dagelijks bestuur' als volgt vast te stellen:

°alle uitgaven van het exploitatiekrediet

°alle meerjarige opdrachten van het exploitatiekrediet met een maximale looptijd van **drie** jaar en met een maximaal bedrag op jaarbasis van **20.000 euro**. (exclusief btw)

° alle uitgaven van het investeringsbudget tot een maximum van **30.000 euro** (exclusief btw)

° het aanbrengen van wijzigingen aan een opdracht op het investeringsbudget voor zover deze wijzigingen zich bevinden binnen de grenzen van het goedgekeurd investeringsbudget en voor zover hieruit uitgaven voortvloeien van maximaal 20 % t.o.v. het gegunde bedrag, maar met een maximum van 30 000,00 euro.(exclusief btw)

Artikel 2: Dit besluit treedt in werking op 1 april 2015 en vervangt op die dag het raadsbesluit van 29 mei 2007 definiëring dagelijks bestuur en de bepalingen rond de uitsluiting van de visumplicht.

Artikel 3: Op onderhavig besluit zijn de bepalingen van het bestuurlijk toezicht, opgenomen in het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, van toepassing.

5. Bepaling van de verrichtingen onderworpen aan voorafgaand visum

De Raad

Voorgeschiedenis

- Raadsbesluit van 29 mei 2007 over de definiëring dagelijks bestuur en de bepalingen rond de uitsluiting van de visumplicht
- Raadsbesluit van 28 mei 2008 over de vaststelling van de voorwaarden voor het verlenen van een visum door de financieel beheerder

Juridische gronden

- Artikel 43, §2,9° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
Het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan, is een bevoegdheid van de gemeenteraad.
- Artikel 57, §3, 5° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
Het college van burgemeester en schepenen is bevoegd voor de vaststelling van de wijze van gunnen en de voorwaarden van overheidsopdrachten als het gaat om een opdracht die past binnen het begrip 'dagelijks bestuur'.
- Artikel 94 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
De financieel beheerder staat in volle onafhankelijkheid in voor de voorafgaande krediet- en wetmatigheidscontrole van de beslissingen van de gemeente met budgettaire en financiële impact.
- Artikel 159 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
De gemeenteraad bepaalt, op voorstel van het college van burgemeester en schepenen, wat onder dagelijks bestuur wordt begrepen.
- Artikel 160, §2 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
De voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande kasstroom, zijn onderworpen aan een voorafgaand visum van de financieel beheerder, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan. De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel beheerder, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.
- Artikel 161 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005
Als de financieel beheerder, bij gemotiveerde beslissing, aan een voorgenomen verbintenis weigert visum te verlenen, kan het college van burgemeester en schepenen, op eigen verantwoordelijkheid viseren. In dat geval bezorgt het college van burgemeester en schepenen, de gemotiveerde beslissing van de financieel beheerder aan de provinciegouverneur, tegelijkertijd met het afschrift van zijn beslissing.
De beslissing van het college van burgemeester en schepenen is pas uitvoerbaar als de toezichttermijn, bedoeld in artikel 255, is verstreken.
- Artikel 121 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 25 juni 2010.
Dit besluit bepaalt welke categorieën van verrichtingen niet kunnen worden uitgesloten van de visumverplichting:
 - De aanstelling van statutaire personeelsleden;

- De aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
- De aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer;
- De verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan het bedrag, bepaald door de minister;
- De verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijks bedrag hoger is dan het bedrag bepaald door de minister;
- De investeringssubsidies

Bij opeenvolgende contracten voor de aanstelling van contractuele personeelsleden voor dezelfde functie moet de totale duur in rekening worden genomen.

- Ministerieel besluit van 1 oktober 2010 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de toelichting ervan, en van de rekeningstelsels van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. De grenzen van de visumplicht worden hierin verder bepaald. De raad kan de volgende categorieën van verrichtingen niet uitsluiten van de visumplicht:
 - De verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan vijftigduizend euro
 - De verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan vijftigduizend euro.

Adviezen

- Gunstig advies van het managementteam van 23 februari 2015.

Besluit eenparig

Artikel 1: De volgende financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande kasstroom, worden onderworpen aan de visumverplichting van de financieel beheerder:

Exploitatiebudget

- Alle uitgaande kasstromen boven de 8.500 euro excl. btw.
- Alle meerjarige opdrachten boven de 8.500 euro excl. btw (totaal over de ganse looptijd)
- Bijkomende opdrachten, als de som van de oorspronkelijke opdracht en de bijkomende opdracht een waarde heeft van meer dan 8.500 euro excl. btw.

Investeringsbudget

- Alle uitgaande kasstromen boven de 8.500 euro excl. btw.
- Alle bijkomende opdrachten,bovenop de oorspronkelijke opdracht en verrekeningen, boven 8.500 euro excl. btw.
- Alle toegestane investeringssubsidies ongeacht het bedrag.

Artikel 2:

§1. Het voorafgaand visum wordt aan de financieel beheerder gevraagd voordat het dossier wordt opgenomen op de agenda van het college van burgemeester en schepenen.

Voor elke vraag tot visum wordt aan de financieel beheerder een dossier ter beschikking gesteld dat alle documenten en stukken bevat die nuttig en nodig zijn voor het verlenen van een visum. Indien de financieel beheerder oordeelt dat het dossier onvolledig is, deelt zij dit mee aan de betrokken dienst.

§2. Het visum kan gunstig of ongunstig zijn.

In toepassing van art 161 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005:

Als de financieel beheerder, bij gemotiveerde beslissing, aan een voorgenomen verbintenis weigert visum te verlenen, kan het college van burgemeester en schepenen, op eigen verantwoordelijkheid viseren. In dat geval bezorgt het college van burgemeester en

schepenen, de gemotiveerde beslissing van de financieel beheerder aan de provinciegouverneur, tegelijkertijd met het afschrift van zijn beslissing.

De beslissing van het college van burgemeester en schepenen is pas uitvoerbaar als de toezichttermijn, bedoeld in artikel 255, is verstreken.

§3. Het visum wordt door de aanvragende dienst aan het dossier voor het college van burgemeester en schepenen /gemeenteraad toegevoegd.

§4. De financieel beheerder verleent visum binnen een termijn van drie werkdagen ingaand de dag na ontvangst van het volledige dossier betreffende de aanvraag. Een éénmalige termijnverlenging kan toegestaan worden mits motivatie aan te leveren door de financieel beheerder.

§5. Volgende verbintenissen zijn vrijgesteld van visum:

- Alle uitgaande kasstromen beneden de 8.500 euro excl. btw
- De gewone werkingstoelagen aan de politiezone, het ocmw, de brandweer en kerkfabrieken;
- Schulduitgaven die voortvloeien uit regelmatig aangegane verbintenissen, zoals aflossingen en intresten van lening- en leasingcontracten;
- Aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan één jaar, waarbij:
 - contracten van onbepaalde duur worden gelijkgesteld met een aanstelling van meer dan één jaar.
 - bij opeenvolgende contracten voor dezelfde functie de totale duur in aanmerking wordt genomen.

Artikel 3: Dit besluit treedt in werking op 1 april 2015 en vervangt op die dag het raadsbesluit van 28 mei 2008 vaststelling van de voorwaarden voor het verlenen van een visum door de financieel beheerder.

Artikel 4: Op onderhavig besluit zijn de bepalingen van het bestuurlijk toezicht, opgenomen in het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, van toepassing.

6. Wijziging van de benamingen van de beleidsdomeinen

De Raad

Gelet op het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en latere wijzigingen, inzonderheid artikelen 42,43 en 57, betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen, en de artikelen 248 tot en met 264 betreffende het bestuurlijk toezicht;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25/06/2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de OCMW's en het verslag aan de Vlaamse regering bij dit besluit;

Overwegende dat dit besluit een aantal nieuwe regels bevat waaraan de gemeente zich moet houden bij de opstelling van het meerjarenplan, het budget, de boekhouding en de jaarrekening, die bijgevolg bepalend zullen zijn voor de manier waarop het beleid voorbereid zal worden en er zal gebudgetteerd, uitgevoerd, opgevolgd en geëvalueerd worden;

Gelet op het Ministerieel Besluit van 01/10/2010 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de toelichting ervan, en van de rekeningstelsels van de gemeenten, de provincies en de OCMW's;

Overwegende dat om enige verwarring te vermijden met de benamingen van de diensten en de strategische beleidsdoelstellingen het noodzakelijk is om de benamingen van de domeinen te wijzigen;

Gelet op de bespreking in het managementteam d.d. 23 februari 2015;

Overwegende dat de gemeenteraad de beleidsdomeinen dient vast te stellen;

Overwegende dat de beleidsvelden bepaald zijn door de Vlaamse overheid, maar toegewezen moeten worden aan beleidsdomeinen door het college van burgemeester en schepenen;

Op voorstel van het College van burgemeester en schepenen;

Besluit eenparig

Artikel 1: De volgende 6 beleidsdomeinen in het kader van de beleids- en beheerscyclus worden als volgt gewijzigd:

1. Algemene financiering (verplicht domein)	blijft	1. Algemene financiering
2. Algemeen bestuur	blijft	2. Algemeen bestuur
3. Grondgebiedzaken	wordt	3. Ruimte
4. Burger- en welzijnzaken	wordt	4. Samenleven
5. Vrije tijd	wordt	5. Ontspannen
6. Onderwijs	wordt	6. Leren

Artikel 2: Op onderhavig besluit zijn de bepalingen van het bestuurlijk toezicht, opgenomen in het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, van toepassing

7. Mededeling van de verslagen van de raden en overlegstructuren in toepassing van artikel 200 §3 van het gemeentedecreet

De Raad

Overwegende dat art.200 § 3 van het gemeentedecreet bepaalt dat de verslagen van de (advies) raden en overlegstructuren worden medegedeeld aan de gemeenteraad;

Overwegende dat volgende verslagen ter inzage werden gelegd van de raadsleden:

- Middenstand d.d. 20.01.2015
- Middenstandsraad d.d. 02.12.2014
- Milieuadviesraad 22.09.2014
- Verre-Kijker – Verslag Schoolraad 16.09.2014
- Bestuur Cultuurraad 10.11.2014
- Erfgoedraad 27.11.2014
- Seniorenadviesraad 22.09.2014
- Seniorenadviesraad 15.12.2014
- Algemene vergadering Jeugdraad 18.11.2014
- Verslag Schoolraad 10.02.2015

Neemt kennis

Van bovenvermelde verslagen van (advies)raden en overlegstructuren.

Na de behandeling van de dagorde, vraagt de NVA-fractie meer informatie m.b.t. het verslag PBW van de jaarlijkse rondgang van 2014 en de risico's inzake veiligheid voor het gemeentepersoneel en de schoolgaande kinderen. Raadsleden Everaerts en Van Cauwenbergh vragen uitdrukkelijk een oplossing voor de opmerkingen die vermeld staan in het verslag van de jaarlijkse rondgang, meer bepaald betreffende het gemeentelijk magazijn, de gemeentelijke basisschool en het gemeentehuis en wensen dit genotuleerd te zien in dit verslag.

Daar de dagorde is uitgeput, verklaart de voorzitter de zitting om 21.15 u voor gesloten.

Namens de Raad,

De secretaris,

H. Goedhuys

De voorzitter,

M. Peeters